

Принят на двадцать шестом
пленарном заседании
Межпарламентской
Ассамблеи государств —
участников СНГ
(постановление № 26-12 от
18 ноября 2005 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
О социальной защите граждан,
подвергшихся воздействию радиации
в результате радиационных аварий,
ядерных испытаний и инцидентов

Целью настоящего Закона является выработка общих принципов и подходов к обеспечению социальной поддержки и защиты прав и интересов граждан стран СНГ, подвергшихся воздействию радиации в результате радиационных аварий, ядерных испытаний и инцидентов, оказавшихся в зоне влияния неблагоприятных факторов.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Понятие социальной защиты граждан, подвергшихся воздействию радиации в результате радиационных аварий, ядерных испытаний и инцидентов

Социальная защита граждан, подвергшихся воздействию радиации в результате радиационных аварий, ядерных испытаний и инцидентов (далее — социальная защита граждан, подвергшихся воздействию радиации), — система гарантированных государством специальных экономических, социальных, правовых, медицинских и организационно-технических мер, компенсирующих негативные последствия воздействия радиации и обеспечивающих пострадавшим охрану здоровья, защиту имущественных интересов, условия для проживания и трудовой деятельности.

Статья 2. Основные термины

В настоящем Законе приняты следующие термины:

авария радиационная — потеря управления источником ионизирующего излучения, вызванная неисправностью оборудования, неправильными действиями персонала, стихийными бедствиями или иными причинами, которые привели к облучению людей или радиоактивному загрязнению окружающей среды, превышающему величины, регламентированные для нормальных условий;

вред — совокупность нанесенного материального, морального ущерба, вреда здоровью или неприемлемая степень риска его возникновения;

доза эффективная годовая — сумма эффективной дозы внешнего облучения, полученной за календарный год, и ожидаемой эффективной дозы внутреннего облучения, обусловленной поступлением в организм радионуклидов за этот же год (единица годовой эффективной дозы — зиверт (Зв));

загрязнение радиоактивное — наличие радиоактивных веществ на поверхности, внутри материала, в воздухе, в теле человека в количестве, превышающем уровни, установленные нормами и правилами радиационной безопасности;

зона радиоактивного загрязнения — территория, где годовая эффективная доза техногенного облучения превышает 1 мЗв;

ядерный инцидент — происшествие или серия происшествий одного и того же происхождения, которые причиняют ядерный ущерб или создают серьезную и непосредственную угрозу причинения такого ущерба;

ядерный ущерб — имеет следствием гибель людей или телесные повреждения; потерю имущества или имущественный ущерб; экономические потери, включающие в себя затраты на меры по восстановлению окружающей среды, состояние которой ухудшилось; потерю доходов, получаемых от экономического интереса в любом применении или использовании окружающей среды; затраты на превентивные меры и стоимость дальнейших потерь или ущерба, причиненных такими мерами; любые другие экономические потери помимо потерь, вызванных ухудшением состояния окружающей среды.

Статья 3. Законодательство о социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации в результате радиационных аварий, ядерных испытаний и инцидентов

Законодательство о социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации в результате радиационных аварий, ядерных испытаний и инцидентов, состоит из соответствующих национальных законов, международных договоров и других международных правовых актов, признанных национальным законодательством.

Вопросы социальной защиты иностранных граждан, подвергшихся воздействию радиации на территории стран СНГ, регулируются соответствующими международными договорами и соглашениями.

Статья 4. Сфера действия законодательства о социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации

Законодательство о социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации, распространяется на всех лиц, признанных в законодательном порядке пострадавшими.

Статья 5. Основные принципы национальной политики в области обеспечения социальной защиты граждан, подвергшихся воздействию радиации

В государствах в соответствии с национальным законодательством вырабатывается и реализуется национальная политика, направленная на обеспечение социальной защиты граждан, подвергшихся воздействию радиации.

Основная цель этой политики — обеспечение нормальных условий жизнедеятельности гражданам, подвергшимся воздействию радиации, а ее основными принципами являются:

— обеспечение гражданам, подвергшимся воздействию радиации, права на охрану здоровья, возмещение понесенного ущерба, материальных и моральных потерь;

— определение категорий и статуса лиц, подвергшихся воздействию радиации;

— обеспечение гражданам, пострадавшим от воздействия радиации, необходимого базового уровня охраны здоровья и социальной защиты.

Статья 6. Ответственность за возмещение ущерба, нанесенного населению в результате эксплуатации ядерной установки

Ответственность за возмещение ущерба, нанесенного населению в результате эксплуатации ядерной установки, несет государство, на территории которого находится эта установка, или уполномоченные им государственные органы, юридические и физические лица, эксплуатирующие ядерную установку, в соответствии с национальным законодательством.

Ответственность за возмещение ущерба, нанесенного третьим странам в результате ядерного инцидента, определяется в соответствии и на основании международных правовых норм и соответствующих межгосударственных соглашений.

Статья 7. Органы, осуществляющие контроль за исполнением законодательства о социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации

Контроль за исполнением законодательства о социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации, осуществляется органами законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления, а также общественными организациями в соответствии с их функциями, определенными национальным законодательством.

Статья 8. Обеспечение условий жизни и труда гражданам, эвакуированным или отселенным из зон радиоактивного загрязнения

Граждане, эвакуированные или отселенные из зон радиоактивного загрязнения, обеспечиваются, в соответствии с национальным законодательством, необходимыми социально-бытовыми и жилищными условиями, а также возможностью трудоустройства соответственно их образованию и квалификации.

Статья 9. Страхование гражданской ответственности юридических лиц, чья деятельность является источником радиационной опасности

Подлежит обязательному страхованию гражданская ответственность юридических лиц, чья деятельность является источником радиационной опасности для окружающей природной среды, за нанесение физическим и юридическим лицам убытков, возникающих от воздействия радиации в результате радиационных аварий, ядерных испытаний и инцидентов на население, хозяйственные объекты и территорию.

Статья 10. Финансирование расходов, связанных с обеспечением социальной защиты граждан, подвергшихся воздействию радиации

Если иное не предусмотрено национальным законодательством, финансирование расходов, связанных с обеспечением социальной защиты граждан, пострадавших от радиоактивного загрязнения, осуществляется за счет средств государственного бюджета, бюджетов местных органов власти, соответствующих фондов, других поступлений.

Порядок компенсации местным органам власти расходов, предусмотренных настоящей статьей, устанавливается национальным законодательством.

Государственные пенсии (в том числе по инвалидности), выплаты по возмещению вреда здоровью, иные выплаты пострадавшим от радиационного воздействия, установленные законодательством, подлежат защите от инфляции в полном размере.

Статья 11. Информирование граждан, проживающих в зонах радиоактивного загрязнения, о радиационной обстановке

Граждане, проживающие в зонах радиоактивного загрязнения, должны своевременно получать полную и достоверную информацию о радиационной обстановке в порядке, определяемом национальным законодательством.

Должностные лица органов власти и управления, организаций за умышленное искажение и утаивание объективных данных по вопросам,

связанным с радиационной обстановкой, привлекаются к ответственности в соответствии с национальным законодательством.

Статья 12. Режим территорий, подвергшихся воздействию радиации

На территориях, подвергшихся воздействию радиации, осуществляется комплекс защитных мероприятий, направленных на постоянное снижение дозовой нагрузки (в том числе за счет мер по укрытию населения, проведению йодной профилактики, эвакуации, временного переселения, постоянного отселения и ограничения потребления загрязненных продуктов питания).

В соответствии с нормами радиационной безопасности и уровнем радиоактивного загрязнения территорий выделяются зоны с особыми условиями жизнедеятельности:

зона отчуждения — территория радиоактивного загрязнения, в границах которой население, в случае постоянного проживания, могло бы получить годовую эффективную дозу облучения более 20 мЗв;

зона ограниченного проживания — территория радиоактивного загрязнения, в границах которой население при постоянном проживании в течение года может подвергнуться облучению эффективной дозой от 5 до 20 мЗв;

зона радиационного контроля — территория радиоактивного загрязнения, в границах которой население при постоянном проживании в течение года может подвергнуться облучению эффективной дозой от 1 до 5 мЗв.

Границы этих зон и перечень населенных пунктов, находящихся в них, устанавливаются в зависимости от изменения радиационной обстановки и с учетом других факторов и пересматриваются в соответствии с национальным законодательством.

Статья 13. Экологическое оздоровление территорий, подвергшихся воздействию радиации

На территориях, подвергшихся воздействию радиации, в целях оздоровления природной среды осуществляется комплекс экономических, организационных и правовых мер, предусматривающих:

— осуществление контроля за состоянием потенциально опасных в экологическом отношении объектов;

— проведение государственной экологической экспертизы хозяйственной и иной деятельности;

— прекращение воздействия на природную среду экологически опасных факторов, приведение радиационно загрязненных территорий в экологически безопасное состояние, пригодное для жизнедеятельности населения;

— проведение научных исследований;

— возврат загрязненных территорий, по мере их экологического оздоровления, в хозяйственный оборот.

Глава 2. КАТЕГОРИИ ГРАЖДАН, ПОДВЕРГШИХСЯ ВОЗДЕЙСТВИЮ РАДИАЦИИ. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ИХ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

Статья 14. Категории граждан, подвергшихся воздействию радиации

Критерием при определении круга лиц, подвергшихся радиационному воздействию в результате радиационных аварий, ядерных испытаний и инцидентов, является дополнительное превышение среднегодовой эффективной эквивалентной дозы (более 1 мЗв) облучения населения над уровнем естественного и техногенного радиационного фона для данной местности.

В соответствии с данным критерием к пострадавшим от воздействия радиации относятся лица:

— *пострадавшие*, у которых выявлено ухудшение здоровья, связанное с повышенным облучением;

— *облученные*, у которых накопленная эффективная доза или эквивалентная доза облучения отдельных органов превышает соответствующий норматив, установленный нормами радиационной безопасности для нормальной эксплуатации техногенных источников.

Если иное не предусмотрено национальным законодательством, к числу пострадавших от воздействия радиации относятся: граждане, получившие и перенесшие лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием, в том числе и инвалиды; граждане, принимавшие участие в ликвидации последствий радиационных аварий и инцидентов; лица, эвакуированные из загрязненных зон или постоянно проживавшие (проживающие) в них.

Статья 15. Основные направления деятельности государственных органов по социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации

Деятельность государственных органов, общественных, неправительственных организаций по социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации, строится, если иное не предусмотрено национальным законодательством, на основе следующих принципов:

— установление государственных гарантий охраны здоровья и социальной защиты пострадавших;

— определение порядка возмещения гражданам вреда, нанесенного радиоактивным загрязнением (вреда здоровью, материального ущерба и морального вреда);

— разработка и осуществление государственных, региональных программ ликвидации последствий радиоактивного загрязнения территорий, а также социальной защиты пострадавших;

— ведение мониторинга радиоактивно загрязненных территорий, определение их статуса с учетом состояния здоровья населения, состояния

природной окружающей среды и экологической безопасности, осуществление контроля за изменением радиационной обстановки на загрязненных и прилегающих к ним территориях;

— обеспечение учета лиц, пострадавших от радиоактивного загрязнения, ведение государственных медикодозиметрических регистров;

— выработка и реализация механизмов определения причинной связи заболеваний и инвалидности граждан, подвергшихся воздействию радиации; научно обоснованной методики расчета индивидуальных накопленных доз облучения населения;

— создание льготных условий деятельности медицинских, санаторно-курортных и других учреждений и организаций, непосредственно обеспечивающих решение задач по охране здоровья пострадавших;

— обеспечение эвакуации населения из районов, подвергшихся радиационному воздействию, пребывание в которых представляет прямую угрозу здоровью или жизни людей, отселения при необходимости пострадавших из загрязненных районов, создание переселенным лицам необходимых социально-экономических и бытовых условий;

— стимулирование благотворительной деятельности, в том числе международных структур, зарубежных организаций, по оказанию гуманитарной помощи пострадавшим воздействию радиации;

— создание, в целях дополнительного финансирования социальной защиты пострадавших, специальных фондов, их поддержка, стимулирование деятельности;

— организация социального страхования граждан, подвергшихся воздействию радиации.

Глава 3. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ ГРАЖДАН, ПОДВЕРГШИХСЯ ВОЗДЕЙСТВИЮ РАДИАЦИИ В РЕЗУЛЬТАТЕ РАДИАЦИОННЫХ АВАРИЙ, ЯДЕРНЫХ ИСПЫТАНИЙ И ИНЦИДЕНТОВ

Статья 16. Реализация права граждан, подвергшихся воздействию радиации, на гарантированную государством охрану здоровья

Граждане, подвергшиеся воздействию радиации, имеют право на гарантированную государством охрану здоровья.

Это право реализуется государственными гарантиями на бесплатное медицинское и санаторно-курортное лечение, восстановление утраченного здоровья в результате воздействия радиации, профилактику заболеваемости, в том числе в специализированных медицинских учреждениях, центрах реабилитации, обеспечение необходимыми лекарственными препаратами.

Пострадавшим гражданам, если иное не предусмотрено национальным законодательством, предоставляется право первоочередного обслуживания в лечебно-профилактических учреждениях, аптеках, а также право на использование очередного отпуска в удобное для них время, обслуживание при

выходе на пенсию в поликлиниках, к которым они были прикреплены в период работы.

Участники ликвидации крупномасштабных радиационных аварий и инцидентов ежегодно проходят бесплатное диспансерное обследование.

Статья 17. Реализация права граждан, подвергшихся воздействию радиации, на возмещение вреда здоровью

Граждане, получившие заболевание или ставшие инвалидами вследствие воздействия радиации в результате радиационных аварий, ядерных испытаний и инцидентов, если это установлено компетентными медицинскими органами, имеют право на возмещение вреда здоровью, размер которого назначается в порядке, предусмотренном национальным законодательством в случае трудового увечья или профессионального заболевания.

Статья 18. Реализация права граждан, подвергшихся воздействию радиации, на возмещение нанесенного им материального ущерба

Граждане, подвергшиеся воздействию радиации в результате радиационных аварий, ядерных испытаний и инцидентов, имеют право на возмещение нанесенного им материального ущерба. Выплата денежной компенсации должна производиться по остаточной стоимости, с учетом износа, за утрату пострадавшими гражданами домашнего имущества, если по степени радиоактивного загрязнения оно представляет угрозу здоровью или жизни и не может быть использовано в дальнейшем. Гражданам, переселенным из районов, подвергшихся воздействию радиации, предоставляется на условиях и в порядке, определяемых органами власти, ссуда на обзаведение домашним хозяйством, а также на индивидуальное строительство в размерах и порядке, устанавливаемых национальным законодательством.

Статья 19. Реализация права граждан, подвергшихся воздействию радиации, на компенсацию морального вреда

Граждане, подвергшиеся воздействию радиации, имеют право, независимо от подлежащего возмещению вреда здоровью и имущественного ущерба, на компенсацию морального вреда. Размер компенсации морального вреда определяется в соответствии с национальным законодательством в судебном порядке.

Статья 20. Дополнительные гарантии гражданам, подвергшимся воздействию радиации

В соответствии с национальным законодательством, в зависимости от нанесенного вреда здоровью, материального ущерба и морального вреда, гражданам, подвергшимся воздействию радиации, могут устанавливаться льготы (выплачиваться компенсации) по жилищному, коммунально-бытовому, социальному, торговому обслуживанию, при проезде на общественном транспорте, поступлении в высшие учебные заведения и другие.

Органы исполнительной власти, местного самоуправления, организации, профсоюзные органы могут принимать, в пределах своих полномочий, дополнительные меры по обеспечению пострадавших продуктами питания, прошедшими радиационный контроль, улучшению их материально-бытовых условий, медицинского, торгового и транспортного обслуживания.

Статья 21. Единовременные компенсации инвалидам по заболеванию от воздействия радиации вследствие радиационных аварий, ядерных испытаний и инцидентов и семьям, потерявшим кормильца (по причине данного заболевания)

Инвалидам по заболеванию от воздействия радиации вследствие радиационных аварий, ядерных испытаний и инцидентов и семьям, потерявшим кормильца (по причине данного заболевания), выплачивается единовременная компенсация в размере и порядке, устанавливаемых национальным законодательством.

Статья 22. Компенсация нетрудоспособным членам семьи участника ликвидации последствий воздействия радиации, потерявшей кормильца

Нетрудоспособные члены семьи участника ликвидации последствий воздействия радиации, потерявшей кормильца, бывшие на его иждивении, имеют право на ежемесячную компенсацию. Детям ежемесячная компенсация назначается независимо от того, состояли ли они на иждивении кормильца или нет.

Компенсация предоставляется в размере и порядке, установленных национальным законодательством.

Статья 23. Социальная защита, медицинское обслуживание и оздоровление детей и подростков, подвергшихся воздействию радиации

Детям и подросткам, признанным подвергшимися воздействию радиации, если иное не предусмотрено национальным законодательством, предоставляются следующие льготы:

— обязательная ежегодная бесплатная диспансеризация, проводимая, при необходимости, в специализированных медицинских учреждениях;

— бесплатная выдача медикаментов для амбулаторного лечения детей и беременных женщин, подвергшихся воздействию радиации, проживающих в зонах радиоактивного загрязнения;

— бесплатное приобретение лекарств (по рецептам врачей);

— бесплатный проезд с одним из родителей или заменяющим его лицом на автомобильном, воздушном, железнодорожном и водном транспорте в лечебные и санаторно-курортные учреждения (по направлению медицинских органов) и обратно с правом первоочередного приобретения билетов;

— бесплатное санаторно-курортное лечение по медицинским показаниям в санаторно-курортных учреждениях соответствующего профиля, в том числе в санаториях «Мать и дитя».

При заболеваниях кроветворных органов (острые лейкозы), щитовидной железы (рак), злокачественных опухолях других органов дети имеют право на дополнительные льготы, предусмотренные статьей 16 настоящего Закона.

Родителям детей в возрасте до 14 лет, подвергшихся воздействию радиации, предоставляются следующие льготы:

— оплата больничных листов в размере до 100% от среднего заработка (одному из родителей) по уходу за больным ребенком;

— пребывание одного из родителей с больным ребенком в лечебном учреждении (по рекомендации врачей) в течение всего периода лечения с выдачей и оплатой больничного листа.

Статья 24. Социальная защита военнослужащих, проходящих службу или привлекаемых к работам на территориях, подвергшихся воздействию радиации

Социальная защита военнослужащих, проходящих службу или привлекаемых, в том числе из запаса, к работам на территориях, подвергшихся воздействию радиации, осуществляется в соответствии с настоящим Законом, национальным законодательством, ведомственными нормативными актами.

Глава 4. ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГРАЖДАН, УЧАСТВОВАВШИХ В ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ РАДИАЦИОННЫХ АВАРИЙ, ЯДЕРНЫХ ИСПЫТАНИЙ И ИНЦИДЕНТОВ

Статья 25. Регулирование отношений, связанных с пенсионным обеспечением граждан, участвовавших в ликвидации последствий радиационных аварий, ядерных испытаний и инцидентов

Отношения, связанные с пенсионным обеспечением граждан, участвовавших в ликвидации последствий радиационных аварий, ядерных испытаний и инцидентов, регулируются соответствующими национальными законодательными актами.

Статья 26. Право граждан, участвовавших в ликвидации последствий радиационных аварий, ядерных испытаний и инцидентов, на досрочный выход на пенсию по возрасту

Граждане, участвовавшие в работах по ликвидации последствий радиационных аварий, ядерных испытаний и инцидентов, в том числе временно направленные или командированные, и получившие заболевание, связанное с воздействием радиации, имеют право досрочного выхода на пенсию в соответствии с национальным законодательством.

Статья 27. Назначение пенсии по случаю потери кормильца членам семей участников ликвидации последствий радиационных аварий, ядерных испытаний и инцидентов

Пенсии семьям участников ликвидации последствий радиационных аварий, ядерных испытаний и инцидентов, потерявшим кормильца, назначаются независимо от других видов пенсий, пособий и доходов, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

Членам семей лиц, участвовавших в ликвидации последствий радиационных аварий, ядерных испытаний и инцидентов, умерших вследствие увечья или заболевания, вызванного радиоактивным загрязнением, пенсии назначаются независимо от стажа работы кормильца, в размере фактического возмещения ущерба в соответствии с национальным законодательством.

Статья 28. Льготы при исчислении трудового (страхового) стажа для выхода на пенсию за период работы по ликвидации последствий воздействия радиации в результате радиационных аварий, ядерных испытаний и инцидентов

При исчислении трудового (страхового) стажа работы (службы) для выхода на пенсию по возрасту участнику ликвидации последствий радиационных аварий, ядерных испытаний и инцидентов, если иное не предусмотрено национальным законодательством, время работы по ликвидации последствий воздействия радиации в результате радиационных аварий, ядерных испытаний и инцидентов может засчитываться на льготных условиях и основаниях (в увеличенном, кратном размере), в зависимости от степени радиоактивного загрязнения в соответствии с национальным законодательством.

