

Принят на четырнадцатом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ ( постановление N 14-11 от 16 октября 1999 года )

## Модельный закон

### Об альтернативной (вневоинской) службе

Настоящий Закон регулирует отношения, связанные с осуществлением конституционного права гражданина страны на замену военной службы альтернативной (вневоинской) службой в случае, если его вероисповеданию противоречит несение военной службы, семейное положение не позволяет проходить действительную военную службу в рядах вооруженных сил, а также устанавливает порядок прохождения альтернативной (вневоинской) службы.

#### Глава 1. Общие положения

##### Статья 1. Понятие альтернативной (вневоинской) службы

Альтернативная (вневоинская) служба является особым видом государственной службы и представляет собой общественно полезную деятельность, выполнение которой возлагается на гражданина в порядке, установленном настоящим Законом и другими законодательными актами. Альтернативная (вневоинская) служба не связана со службой в национальных вооруженных силах, других войсках, воинских учреждениях, формированиях, органах внешней разведки, органах национальной безопасности и в других формированиях, комплектуемых за счет призывного контингента, в которых предписано принятие военной присяги, ношение, применение оружия или непосредственное участие в производстве и обслуживании оружия, боевых припасов и боевой техники.

Альтернативная (вневоинская) служба имеет целью исполнение гражданского долга перед обществом и не носит характера наказания, унижения чести и достоинства личности.

##### Статья 2. Права гражданина на прохождение альтернативной (вневоинской) службы

Гражданин призывного возраста, подлежащий призыву на действительную военную службу, имеет право прохождения альтернативной (вневоинской) службы по следующим основаниям:

- является членом зарегистрированной в установленном законом порядке религиозной организации, вероучение и устав которой не допускает пользование оружием и службу в вооруженных силах ;
- призывается из семьи, в которой кроме него имеются четверо и более детей в возрасте до 18 лет и он является старшим в семье;
- имеет родителей или братьев (сестер), ставших инвалидами в период прохождения военной службы;
- является единственным сыном одинокой матери;
- имеет брата (сестру), погибшего (умершего) в период прохождения военной службы;
- призывается из семьи, в которой один из родителей является инвалидом первой или второй группы, и призывник в ней является кормильцем семьи;
- имеет на своем иждивении нетрудоспособную жену или жену и ребенка;

- является единственным сыном в семье, родители которого достигли пенсионного возраста, определяемого национальным законодательством;
- судим условно или судим за деяние, которое не является тяжким преступлением;
- имеет одного родного брата или сестру в возрасте до 18 лет, который (которая) находится на иждивении у одинокой трудоспособной матери;
- по состоянию здоровья имеет ограничения к несению военной службы, предусмотренные соответствующим постановлением правительства о "Расписании болезней и физических недостатков".

### Статья 3. Граждане, направляемые на альтернативную (вневоинскую) службу

На альтернативную (вневоинскую) службу направляются граждане, подлежащие призыву на военную службу, лично заявившие о невозможности прохождения военной службы по основаниям, указанным в статье 2 настоящего Закона, и в отношении которых принято соответствующее решение призывной комиссии.

### Статья 4. Срок альтернативной (вневоинской) службы

Срок альтернативной (вневоинской) службы определяется национальным законодательством и исчисляется со дня вручения гражданину предписания соответствующего районного (городского) военного комиссариата о направлении его к месту прохождения альтернативной (вневоинской) службы.

В срок службы не засчитывается время невыхода на службу граждан, проходящих альтернативную (вневоинскую) службу без уважительных причин.

### Статья 5. Места прохождения альтернативной (вневоинской) службы

Гражданин проходит альтернативную (вневоинскую) службу во всех предприятиях, организациях и учреждениях, независимо от их ведомственной принадлежности, формы собственности и условий хозяйствования на территории, где он постоянно проживает, либо за ее пределами на рабочих местах, согласно перечню работ, к которым могут привлекаться граждане, проходящие альтернативную (вневоинскую) службу (далее перечень работ), утверждаемому правительством в соответствии со вторым абзацем статьи 18 настоящего Закона.

Прохождение альтернативной (вневоинской) службы за пределами территории, где гражданин постоянно проживает, может осуществляться по соответствующему решению правительства, а также для ликвидации последствий стихийных бедствий, катастроф и иных чрезвычайных ситуаций.

При определении места прохождения альтернативной (вневоинской) службы по возможности учитывается профессиональная подготовка гражданина, однако он не вправе отказаться от работы, предусмотренной в перечне работ, если его состояние здоровья не препятствует выполнению такой работы.

Использование труда граждан, проходящих альтернативную (вневоинскую) службу, не должно препятствовать осуществлению конституционного права других граждан на труд.

### Статья 6. Альтернативная (вневоинская) служба в условиях чрезвычайного или военного положения

В условиях чрезвычайного или военного положения отношения, связанные с осуществлением конституционного права гражданина на замену

военной службы альтернативной (вневоинской) службой, регулируются соответствующими национальными законодательными актами.

## Глава 2. Организация призыва граждан на альтернативную (вневоинскую) службу

### Статья 7. Призыв граждан на альтернативную (вневоинскую) службу

Призыв граждан на альтернативную (вневоинскую) службу производится два раза в год по указу главы государства.

Количество граждан, подлежащих призыву на альтернативную (вневоинскую) службу, устанавливает правительство. Точные сроки явки граждан на призывные участки определяются соответствующими приказами районных (городских) военных комиссаров.

### Статья 8. Заявление о замене военной службы альтернативной (вневоинской) службой.

Граждане, подлежащие призыву на действительную военную службу, изъявившие желание исполнять обязанности альтернативной (вневоинской) службы, обращаются с письменным заявлением в районные (городские) военные комиссариаты по месту их постоянного жительства. В заявлении об альтернативной (вневоинской) службе должны быть изложены причины, побудившие гражданина ходатайствовать о замене военной службы альтернативной (вневоинской) службой.

Заявление гражданина о призыве на альтернативную (вневоинскую) службу после регистрации военным комиссариатом передается в соответствующую призывную комиссию, состав, полномочия и деятельность которой регламентируются соответствующим законодательным актом государства.

### Статья 9. Рассмотрение заявления об альтернативной (вневоинской) службе

Призывная комиссия рассматривает заявление об альтернативной (вневоинской) службе на отдельном заседании. По каждому заявлению призывная комиссия принимает мотивированное решение. Заседание призывной комиссии проходит открыто. Заявитель заблаговременно извещается о времени и месте проведения заседания призывной комиссии.

По решению призывной комиссии или по просьбе гражданина, чье заявление об альтернативной (вневоинской) службе рассматривается, могут быть приглашены представители общественных и религиозных объединений и другие граждане для дачи соответствующих заключений или пояснений по существу данного заявления.

Неявка заявителя без уважительной причины на заседание призывной комиссии по повторному вызову является основанием для отказа в удовлетворении заявления об альтернативной (вневоинской) службе.

### Статья 10. Принятие решения по заявлению гражданина об альтернативной (вневоинской) службе

Призывная комиссия правомочна принимать решение по данному заявлению, если в ее заседании принимают участие не менее 2/3 членов комиссии. Решение призывной комиссии принимается открытым голосованием большинством голосов от числа присутствующих на заседании членов и сообщается заявителю. В случае равенства голосов, голос председателя призывной комиссии является решающим.

### Статья 11. Основания для отказа в замене военной службы альтернативной (вневоинской) службой

Решением призывной комиссии гражданину может быть отказано в замене военной службы альтернативной (вневоинской) службой по следующим основаниям:

- если причина замены военной службы альтернативной (вневоинской) службой не соответствует основаниям, указанным в статье 2 настоящего Закона;

- если гражданин, подавший заявление в призывную комиссию о замене военной службы альтернативной (вневоинской) службой, дважды вызывался на заседание призывной комиссии и не являлся на них без уважительных причин;

- если в заявлении об альтернативной (вневоинской) службе и прилагаемых к нему материалах содержатся заведомо ложные сведения.

#### Статья 12. Оставление без рассмотрения заявления об альтернативной (вневоинской) службе

Если в процессе рассмотрения заявления об альтернативной (вневоинской) службе будет установлено, что подавший указанное заявление гражданин имеет право на отсрочку от призыва на военную службу либо не подлежит призыву, призывная комиссия останавливает рассмотрение заявления об альтернативной (вневоинской) службе и принимает соответствующее решение.

#### Статья 13. Разрешение споров, связанных с направлением граждан на альтернативную (вневоинскую) службу

В случае отклонения районной (городской) призывной комиссией заявления гражданина о замене военной службы альтернативной (вневоинской) службой, призывник вправе обратиться в областную (краевую, республиканскую) призывную комиссию. В случае несогласия с решением областной (краевой, республиканской) призывной комиссии, призывник вправе обратиться в соответствующие суды.

#### Статья 14. Отсрочка от прохождения альтернативной (вневоинской) службы

Отсрочка от прохождения альтернативной (вневоинской) службы предоставляется районной (городской) призывной комиссией в случаях и в порядке, предусмотренных соответствующим национальным законодательством.

#### Статья 15. Предельный возраст призыва на альтернативную (вневоинскую) службу

Призывники, не призванные по различным причинам на альтернативную (вневоинскую) службу в установленные сроки, призываются на нее до достижения ими 27-летнего возраста.

#### Статья 16. Направление на альтернативную (вневоинскую) службу

Основанием для направления на альтернативную (вневоинскую) службу является решение призывной комиссии. Предписание о направлении на альтернативную (вневоинскую) службу, в котором указывается, где гражданин должен проходить альтернативную (вневоинскую) службу, вручается гражданину под расписку в соответствующих районных (городских) военных комиссариатах.

#### Статья 17. Выплата заработной платы гражданам, проходящим альтернативную (вневоинскую) службу

Гражданам, проходящим альтернативную (вневоинскую) службу, выплачивается определенная сумма их заработной платы, часть заработной платы предприятием, учреждением и организацией перечисляется на текущий счет министерства обороны. Процентное соотношение заработной платы гражданина, проходящего альтернативную (вневоинскую) службу, выплачиваемого ему и перечисляемой на расчетный счет министерства обороны, определяется национальным законодательством.

### Глава 3. Полномочия правительства и иных органов исполнительной власти по организации альтернативной (вневоинской) службы

#### Статья 18. Организация альтернативной (вневоинской) службы

Организация альтернативной (вневоинской) службы возлагается на правительство.

Порядок призыва граждан на альтернативную (вневоинскую) службу и прохождения альтернативной (вневоинской) службы определяется Положением об организации и порядке прохождения альтернативной (вневоинской) службы, разрабатываемым правительством.

Непосредственную организацию альтернативной (вневоинской) службы и контроль за ней осуществляют местные территориальные органы исполнительной власти и министерство обороны.

#### Статья 19. Полномочия правительства по организации альтернативной (вневоинской) службы

Правительство:

- разрабатывает и утверждает Положение об организации и о порядке прохождения альтернативной (вневоинской) службы;

- утверждает перечень работ и определяет приоритеты, которыми должны руководствоваться органы, осуществляющие организацию альтернативной (вневоинской) службы, и осуществляет контроль за их соблюдением;

- в случаях и порядке, предусмотренных статьей 5 настоящего Закона, осуществляет контроль за условиями и порядком прохождения гражданами альтернативной (вневоинской) службы;

- определяет территориальные органы исполнительной власти, осуществляющие полномочия по организации альтернативной (вневоинской) службы и по контролю за ее исполнением, либо наделяет соответствующими государственными полномочиями органы местного самоуправления и передает им, необходимые для осуществления этих полномочий материальные и финансовые средства.

#### Статья 20. Полномочия местных органов исполнительной власти по организации альтернативной (вневоинской) службы

Местные органы исполнительной власти:

- руководствуясь перечнем работ и определенными правительством приоритетами, утверждают перечень предприятий, учреждений и организаций района, города, где предусматривается прохождение гражданами альтернативной (вневоинской) службы;

- создают районные и городские призывные комиссии, определяют порядок их деятельности и осуществляют их финансовое и материальнотехническое обеспечение;

- осуществляют контроль за прохождением гражданами альтернативной (вневоинской) службы, принимают необходимые меры по защите их прав, а также решают другие вопросы, связанные с обеспечением прохождения гражданами альтернативной (вневоинской) службы;

- рассматривают в пределах своей компетенции заявления граждан, проходящих альтернативную (вневоинскую) службу, и принимают по ним решения;

- принимают решения о переводе граждан, проходящих альтернативную (вневоинскую) службу в другие организации либо в другую местность;

- в случае уклонения гражданина от прохождения альтернативной (вневоинской) службы передают материалы в органы прокуратуры для принятия решения о привлечении его к ответственности по закону.

#### Статья 21. Полномочия министерства обороны

Министерство обороны:

- в соответствии с настоящим Законом, указами президента, Положением об организации и о порядке прохождения альтернативной (вневоинской) службы и соответствующими постановлениями правительства во взаимодействии с местными органами исполнительной власти непосредственно организует призыв и прохождение гражданами альтернативной (вневоинской) службы;

- осуществляет руководство и контроль за деятельностью областных (республиканских, краевых), районных и городских военных комиссариатов по организации призыва и прохождения гражданами альтернативной (вневоинской) службы, а также за состоянием учета граждан, прошедших альтернативную (вневоинскую) службу;

- при составлении на следующий год проекта сметы расходов министерства, финансируемых из государственного бюджета, в смету доходов и расходов по специальным средствам включает средства, поступающие от отчислений из заработной платы граждан, проходящих альтернативную (вневоинскую) службу, сводные сметы доходов и расходов представляет в министерство финансов для включения в проект государственного бюджета;

- разрабатывает предложения по внесению соответствующих изменений и дополнений в закон "Об альтернативной (вневоинской) службе", в Положение об организации и о порядке прохождения альтернативной (вневоинской) службы и в другие нормативные правовые акты и вносит их на рассмотрение правительства.

#### Статья 22. Полномочия военных комиссариатов

Районные и городские военные комиссариаты:

- в соответствии с настоящим Законом, указами президента, постановлениями правительства, на основе соответствующих решений призывных комиссий призывают граждан на альтернативную (вневоинскую) службу и направляют их в предприятия, учреждения и организации согласно перечню работ, определенному местными органами исполнительной власти, а также предоставляют отсрочки от призыва на альтернативную (вневоинскую) службу в соответствии с законом;

- ведут количественный, качественный и персональный учет граждан, проходящих альтернативную (вневоинскую) службу;

- осуществляют контроль за прохождением гражданами альтернативной (вневоинской) службы в предприятиях, учреждениях и организациях района, города.

Областные (краевые, республиканские) военные комиссариаты:

- ведут количественный учет граждан, призванных на альтернативную (вневоинскую) службу в области (крае, республике);

- осуществляют контроль за выполнением районными, городскими военными комиссариатами настоящего Закона и других законодательных актов по организации альтернативной (вневоинской) службы.

#### Статья 23. Финансирование расходов, связанных с организацией альтернативной (вневоинской) службы

Финансирование расходов, связанных с организацией альтернативной (вневоинской) службы осуществляется за счет средств государственного бюджета.

Финансирование расходов районных, городских призывных комиссий и часть расходов районных, городских военных комиссариатов, связанных с призывом граждан на альтернативную (вневоинскую) службу, осуществляется за счет средств местного бюджета.

По решению правительства, часть финансовых средств, поступивших в государственный бюджет от предприятий, учреждений и организаций за счет отчислений от заработной платы граждан, проходящих альтернативную (вневоинскую) службу, министерством обороны при недостаточном финансировании может быть использована для финансирования деятельности военных комиссариатов.

#### Глава 4. Прохождение альтернативной (вневоинской) службы

##### Статья 24. Порядок прохождения альтернативной (вневоинской) службы

Порядок прохождения альтернативной (вневоинской) службы определяется настоящим Законом, Положением об организации и о порядке прохождения альтернативной (вневоинской) службы и другими нормативными правовыми актами государства.

Гражданин, получивший направление на альтернативную (вневоинскую) службу обязан явиться в указанные в предписании предприятие, учреждение либо в организацию к назначенному сроку. Администрация предприятия, учреждения и организации, куда направлен призывник, в трехдневный срок своим приказом определяет вид работы, обеспечив его полную занятость, о чем письменно сообщает в районный (городской) военный комиссариат.

Перевод гражданина, проходящего альтернативную (вневоинскую) службу, в другую организацию либо в другую местность допускается только по решению местных органов исполнительной власти и военных комиссариатов.

Время прохождения гражданином альтернативной (вневоинской) службы засчитывается в общий трудовой стаж, а при трудовой деятельности с особыми условиями труда в специальный трудовой стаж.

##### Статья 25. Трудовые отношения между гражданами и предприятиями, учреждениями и организациями, где они проходят альтернативную (вневоинскую) службу

Трудовые отношения между гражданами, проходящими альтернативную (вневоинскую) службу, и предприятиями, учреждениями и организациями регулируются национальными правовыми актами о труде и настоящим Законом.

##### Статья 26. Увольнение с альтернативной (вневоинской) службы

Граждане увольняются с альтернативной (вневоинской) службы в запас по истечении срока, установленного статьей 4 настоящего Закона, приказами районных и городских военных комиссаров на основании соответствующего указа главы государства (постановления правительства) и зачисляются в запас вооруженных сил по месту постановки на воинский учет.

##### Статья 27. Увольнение в запас досрочно граждан, проходящих альтернативную (вневоинскую) службу

Граждане, состоящие на альтернативной (вневоинской) службе,

могут быть уволены в запас досрочно:

- если военно-врачебной (врачебной) комиссией они признаны по состоянию здоровья негодными для дальнейшего прохождения альтернативной (вневойсковой) службы;
- в результате изменения семейного положения в период прохождения альтернативной (вневойсковой) службы;
- если они убывают совместно с родителями или своей семьей к новому месту жительства за пределы страны, в случае принятия ими гражданства другого государства;
- по другим основаниям в соответствии с национальным законодательством.

#### Статья 28. Права и обязанности граждан, призванных на альтернативную (вневойсковую) службу

Граждане, призванные на альтернативную (вневойсковую) службу, пользуются всей полнотой социально-экономических, политических и личных прав и свобод и несут обязанности, предусмотренные конституцией государства.

Гражданам, проходящим альтернативную (вневойсковую) службу государство в соответствии с конституцией и законодательством гарантирует:

- предоставление трудового отпуска и предоставление при необходимости дополнительного отпуска по семейным обстоятельствам;
- государственное социальное, медицинское страхование и социальное обеспечение;
- оплату труда;
- бесплатное обеспечение служебной жилой площадью или общежитием в случае прохождения альтернативной (вневойсковой) службы за пределами района, города, области, где он постоянно проживает;
- сохранение за ним жилого помещения, занимаемого до направления на альтернативную (вневойсковую) службу, а также оставление в списках нуждающихся в улучшении жилищных условий или в получении жилья;
- сохранение права продолжить образование в вузе, где он учился до призыва на альтернативную (вневойсковую) службу;
- возмещение морального и материального ущерба, причиненного противоправными действиями органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, администрацией предприятий, учреждений и организаций, а также других лиц в результате незаконного привлечения к уголовной ответственности, незаконного осуждения, незаконного снижения должностного оклада, незаконного лишения прав и льгот и в других случаях нарушений законодательства;
- право на государственное пенсионное обеспечение по инвалидности, если гражданин стал инвалидом вследствие заболевания, полученного им в период прохождения альтернативной (вневойсковой) службы;
- выплату единовременного денежного пособия родителям или семье гражданина в случае его гибели (смерти) в период прохождения им альтернативной (вневойсковой) службы, предусмотренного соответствующим законодательством.

В период прохождения альтернативной (вневойсковой) службы гражданин обязан соблюдать законы государства, уставы и положения предприятий, учреждений и организаций, добросовестно и качественно исполнять возложенные на него обязанности и выполнять правила внутреннего трудового распорядка предприятий, учреждений и организаций, где он проходит альтернативную (вневойсковую) службу.

#### Статья 29. Ответственность гражданина за уклонение от альтернативной (вневойсковой) службы

Под уклонением от альтернативной (вневойсковой) службы понимаются

самовольное прекращение гражданином без уважительных причин порученных по службе работ, самовольное оставление без уважительных причин места прохождения альтернативной (вневоинской) службы, систематическое неисполнение без уважительных причин обязанностей, возложенных на гражданина уставами и положениями предприятий, учреждений и организаций или правилами внутреннего распорядка, неявка на срок свыше трех суток без уважительных причин к месту прохождения альтернативной (вневоинской) службы при назначении, переводе, прибытии из командировок, отпуска или лечебного учреждения, умышленное причинение вреда собственному здоровью (членовредительство) и другие аналогичные действия (бездействия).

В случае уклонения гражданина от альтернативной (вневоинской) службы наступает ответственность в соответствии с законодательством.

#### Статья 30. Служба в запасе

Гражданин, прошедший альтернативную (вневоинскую) службу, состоит на учете в районном, городском комиссариате до достижения им возраста 50 лет, призыву на военную службу, учебные и военные сборы в мирное время не подлежит.

Постановлением правительства гражданин, прошедший альтернативную (вневоинскую) службу, может быть привлечен для выполнения работ, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий, катастроф и иных чрезвычайных ситуаций, на срок не более трех месяцев за весь период службы в запасе с сохранением за ним места работы.

### Глава 5. Заключительные положения

#### Статья 31. О вступлении в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

#### Статья 32. О приведении правовых актов в соответствие с настоящим Законом

Правительству в месячный срок привести свои правовые акты в соответствие с настоящим Законом и в трехмесячный срок со дня вступления в силу настоящего Закона утвердить Положение об организации и о порядке прохождения гражданами альтернативной (вневоинской) службы.