

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников
Содружества Независимых Государств**

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
Об охране нематериального культурного наследия**

Настоящий Закон регулирует отношения в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов нематериального культурного наследия и направлен на реализацию конституционного права каждого гражданина на доступ к культурным ценностям и конституционной обязанности каждого заботиться о сохранении нематериального культурного наследия, а также на реализацию прав народов и иных этнических общностей на сохранение своей культурно-национальной самобытности. Объекты нематериального культурного наследия народов и иных этнических общностей, а также элементы этих объектов представляют собой уникальную ценность и являются неотъемлемой частью всемирного культурного наследия.

Государством гарантируется сохранность объектов нематериального культурного наследия всех проживающих на его территории народов и иных этнических общностей в интересах настоящего и будущего поколений.

Государственная охрана объектов нематериального культурного наследия является предметом совместного ведения государства и его субъектов и представляет собой одну из приоритетных задач органов государственной власти.

Основные понятия

Нематериальное культурное наследие – совокупность присущих этнической, социальной или конфессиональной группе духовных, интеллектуальных и нравственно-этических ценностей, являющихся отражением культурной и национальной самобытности общества и охватывающих образ жизни, традиции и формы их выражения, включая язык, нормы и правила поведения, верования, обряды, обычаи, празднества, фольклор, технологии изготовления предметов народного декоративно-прикладного искусства, музыкальных инструментов, предметов быта и народные художественные каноны, реализующиеся в исторически сложившихся сюжетах и образах и стилистике их воплощения.

Объектами нематериального культурного наследия являются:

1) язык, народные знания, верования, празднества, обряды и обычаи, навыки и умения в области исполнительского и декоративно-прикладного

народного искусства, фольклор, хранителями и носителями которых являются физические лица, передающие их устным путем из поколения в поколение;

2) язык, народные знания, верования, обряды, обычаи, празднества, произведения фольклора, зафиксированные на разных видах материальных носителей и хранящиеся в государственных музеях, архивах и библиотеках, а также в архивах научно-исследовательских учреждений, учебных заведений, иных организаций.

Виды объектов нематериального культурного наследия:

постоянно воспроизводимые на определенной территории обряд или празднество;

уникальные формы словесного, вокального, инструментального, танцевального исполнительства;

традиционная духовная культура конкретного населенного пункта, конфессиональной или субэтнической общности;

технологии изготовления предметов народного декоративно-прикладного искусства, музыкальных инструментов, предметов быта и народные художественные каноны, реализующиеся в исторически сложившихся сюжетах и образах и стилистике их воплощения, существующие на конкретной территории;

зафиксированные на разных видах материальных носителей язык, народные знания, верования, обряды, обычаи, празднества, произведения фольклора, технологии изготовления предметов народного декоративно-прикладного искусства, музыкальных инструментов, хранящиеся в государственных музеях, архивах и библиотеках, а также в архивах научно-исследовательских учреждений, учебных заведений, иных организаций.

Носитель нематериального культурного наследия – физическое лицо (группа физических лиц), обладающее уникальными знаниями, верованиями, умениями и навыками в области традиционной народной культуры: языка, фольклора, обрядов, обычаев, художественных промыслов и ремесел, исполнительского и декоративно-прикладного искусства.

Под *государственной охраной объектов нематериального культурного наследия* в целях настоящего Закона понимается система правовых, организационных, финансовых, материально-технических, информационных и иных принимаемых органами государственной власти разного уровня в пределах их компетенции мер, направленных на выявление, учет, изучение объектов нематериального культурного наследия, предотвращение их исчезновения или причинения им вреда, контроль за сохранением и использованием объектов нематериального культурного наследия в соответствии с настоящим Законом.

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Предметом регулирования настоящего Закона являются:

1) отношения, возникающие в области сохранения, изучения, использования и популяризации объектов нематериального культурного наследия народов и этнических общностей, проживающих на территории государства;

2) порядок формирования и ведения единого государственного реестра объектов нематериального культурного наследия народов и этнических общностей, проживающих на территории государства;

3) общие принципы государственной охраны объектов нематериального культурного наследия народов и этнических общностей, проживающих на территории государства.

Статья 2. Категории объектов нематериального культурного наследия

Объекты нематериального культурного наследия подразделяются на категории государственного, регионального и местного (муниципального) значения.

Категории объектов нематериального культурного наследия, носителями которых являются физические лица, определяются по результатам государственной экспертизы в области нематериального культурного наследия.

Категории объектов нематериального культурного наследия, зафиксированных на разных видах материальных носителей, определяются исходя из государственного, регионального или местного (муниципального) подчинения музеев, архивов, библиотек, научно-исследовательских учреждений и учебных заведений, в которых они хранятся.

Статья 3. Права граждан государства, иностранных граждан и лиц без гражданства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов нематериального культурного наследия

1. Гражданам государства гарантируется сохранность объектов нематериального культурного наследия в интересах настоящего и будущего поколений в соответствии с настоящим Законом.

2. Каждый имеет право на доступ к объектам нематериального культурного наследия в порядке, установленном настоящим Законом.

3. Каждый имеет право на беспрепятственное получение информации об объектах нематериального культурного наследия в порядке, установленном настоящим Законом, в пределах данных, содержащихся в едином государственном реестре объектов нематериального культурного наследия.

Общественные и религиозные объединения, а также граждане государства вправе оказывать содействие государственному органу исполнительной власти, специально уполномоченному в области государственной охраны объектов нематериального культурного наследия, в сохранении, использовании, популяризации и государственной охране объектов нематериального культурного наследия в соответствии с законодательством.

4. Каждый имеет право принимать участие в сохранении, изучении, передаче и популяризации объекта нематериального культурного наследия на сознательной и добровольной основе, если такая деятельность не противоречит

национальному законодательству. Недопустима любая форма принуждения граждан к участию в сохранении, изучении, передаче и популяризации объекта нематериального культурного наследия.

Статья 4. Обязательства и полномочия государства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов нематериального культурного наследия

Основными принципами организации государственной охраны объектов нематериального культурного наследия являются:

1) утверждение государственных целевых программ сохранения, изучения, использования, популяризации и государственной охраны объектов нематериального культурного наследия;

2) определение политики в области государственной охраны объектов нематериального культурного наследия;

3) обеспечение сохранения, изучения, использования, популяризации и государственной охраны объектов нематериального культурного наследия;

4) организация и определение порядка деятельности государственного органа исполнительной власти, специально уполномоченного в области государственной охраны объектов нематериального культурного наследия;

5) установление общих принципов сохранения объектов нематериального культурного наследия;

6) формирование и ведение совместно с региональными и местными органами государственной власти в порядке, предусмотренном настоящим Законом, единого государственного реестра объектов нематериального культурного наследия;

7) принятие в случаях, установленных настоящим Законом, решения о включении объекта нематериального культурного наследия государственного значения в единый государственный реестр объектов нематериального культурного наследия, об исключении объекта нематериального культурного наследия из указанного реестра, о перемещении объекта нематериального культурного наследия, об изменении категории объекта нематериального культурного наследия государственного значения;

8) осуществление государственного контроля за сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов нематериального культурного наследия совместно с региональными и местными органами государственной власти;

9) отнесение объектов нематериального культурного наследия к особо ценным объектам нематериального культурного наследия;

10) установление порядка формирования перечня объектов нематериального культурного наследия, рекомендуемых государством для включения в Репрезентативный список нематериального культурного наследия человечества и в Список нематериального культурного наследия, нуждающегося в срочной охране;

11) установление порядка проведения государственной экспертизы в области нематериального культурного наследия;

12) осуществление государством международного сотрудничества в области охраны объектов нематериального культурного наследия;

13) заключение и организация выполнения международных договоров в области охраны объектов нематериального культурного наследия;

14) установление порядка использования информации, содержащейся в едином государственном реестре объектов нематериального культурного наследия при формировании иных государственных реестров и подготовке нормативных правовых актов;

15) научно-методическое обеспечение в области сохранения и использования объектов нематериального культурного наследия, установление основ научно-методического обеспечения в области государственной охраны и популяризации объектов нематериального культурного наследия.

Статья 5. Государственный орган исполнительной власти, специально уполномоченный в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов нематериального культурного наследия

Правительство непосредственно или через государственный орган исполнительной власти, специально уполномоченный в области государственной охраны объектов нематериального культурного наследия (далее – государственный орган охраны объектов нематериального культурного наследия), осуществляет меры по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов нематериального культурного наследия.

Статья 6. Государственный контроль в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов нематериального культурного наследия

1. Государственный контроль в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов нематериального культурного наследия осуществляется в порядке, установленном правительством, государственным органом охраны объектов нематериального культурного наследия и региональными и местными органами исполнительной власти, уполномоченными осуществлять государственный контроль в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов нематериального культурного наследия в соответствии с настоящим Законом.

2. Государственный орган охраны объектов нематериального культурного наследия, региональные и местные органы исполнительной власти, уполномоченные осуществлять государственный контроль в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов нематериального культурного наследия, имеют право предъявлять иски в суд в случаях нарушения настоящего Закона.

Статья 7. Государственные целевые программы сохранения, изучения, использования, популяризации и государственной охраны объектов нематериального культурного наследия

1. Для сохранения, изучения, использования, популяризации и государственной охраны объектов нематериального культурного наследия разрабатываются государственные целевые программы сохранения, изучения, использования, популяризации и государственной охраны объектов нематериального культурного наследия (далее – государственные программы охраны объектов нематериального культурного наследия) и региональные целевые программы сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов нематериального культурного наследия (далее – региональные программы охраны объектов нематериального культурного наследия).

2. Государственные и региональные программы охраны объектов нематериального культурного наследия должны быть направлены на выявление, фиксацию, изучение объектов нематериального культурного наследия, создание условий для их актуализации и воспроизведения, стимулирование механизмов передачи устного знания, повышение общественного престижа объектов нематериального культурного наследия через их популяризацию и включение в образовательные программы.

3. Порядок формирования, финансирования и реализации региональных программ охраны объектов нематериального культурного наследия регионального значения и объектов нематериального культурного наследия местного (муниципального) значения устанавливается законом соответствующего субъекта государства.

Статья 8. Источники финансирования мероприятий по сохранению, изучению, популяризации и государственной охране объектов нематериального культурного наследия

1. Источниками финансирования мероприятий по сохранению, изучению, популяризации и государственной охране объектов нематериального культурного наследия являются:

- государственный бюджет;
- бюджеты субъектов государства;
- внебюджетные поступления.

2. Для обеспечения целевого использования средств, выделенных на финансирование мероприятий по сохранению, изучению, популяризации и государственной охране объектов нематериального культурного наследия, могут создаваться целевые бюджетные фонды в составе государственного бюджета и бюджетов субъектов государства.

Статья 9. Единый государственный реестр объектов нематериального культурного наследия

1. В государстве создается и ведется единый государственный реестр объектов нематериального культурного наследия народов и этнических

общностей (далее – реестр), содержащий сведения об объектах нематериального культурного наследия.

2. Реестр представляет собой государственную информационную систему, включающую в себя банк данных, единство и сопоставимость которых обеспечиваются за счет общих принципов формирования, методов и формы ведения реестра.

3. Сведения, содержащиеся в реестре, являются основными источниками информации об объектах нематериального культурного наследия, месте их бытования и хранения при формировании и ведении иных информационных систем или банков данных, использующих (учитывающих) данную информацию.

4. Положение о едином государственном реестре объектов нематериального культурного наследия утверждается правительством.

Статья 10. Формирование единого государственного реестра объектов нематериального культурного наследия

В соответствии с настоящим Законом единый государственный реестр объектов нематериального культурного наследия формируется посредством включения в него объектов нематериального культурного наследия, в отношении которых было принято решение о включении их в реестр, а также посредством исключения из реестра объектов нематериального культурного наследия, в отношении которых было принято решение об исключении их из реестра, в порядке, установленном настоящим Законом.

Статья 11. Документы, представляемые в орган государственной власти для принятия решения о включении объекта нематериального культурного наследия в единый государственный реестр объектов нематериального культурного наследия

Для принятия решения о включении объекта нематериального культурного наследия в единый государственный реестр объектов нематериального культурного наследия соответствующий орган охраны объектов нематериального культурного наследия представляет в правительство либо в региональный или местный орган государственной власти:

1) заявление о включении выявленного объекта нематериального культурного наследия в реестр;

2) заключение государственной экспертизы в области нематериального культурного наследия;

3) сведения о наименовании объекта;

4) сведения о времени выявления и (или) фиксации объекта;

5) сведения о местонахождении объекта или территории его бытования;

6) сведения о категории объекта нематериального культурного наследия;

7) сведения о виде объекта;

8) описание особенностей объекта, послуживших основаниями для включения его в реестр и подлежащих обязательному сохранению (далее – предмет охраны).

Статья 12. Порядок включения объектов нематериального культурного наследия в единый государственный реестр объектов нематериального культурного наследия

1. Государственный орган охраны объектов нематериального культурного наследия, региональные и местные органы исполнительной власти, уполномоченные в области охраны объектов нематериального культурного наследия, осуществляют работы по выявлению и учету объектов, представляющих собой ценность с точки зрения нематериального культурного наследия и рекомендуемых для включения в единый государственный реестр объектов нематериального культурного наследия. Указанные работы осуществляются в соответствии с государственными целевыми программами охраны объектов нематериального культурного наследия, а также на основании рекомендаций физических и юридических лиц.

2. Объекты, которые представляют собой ценность в области нематериального культурного наследия и в отношении которых вынесено заключение государственной экспертизы о включении их в реестр как объектов нематериального культурного наследия, относятся к выявленным объектам нематериального культурного наследия со дня поступления в государственный орган охраны объектов нематериального культурного наследия либо в региональный или местный орган исполнительной власти, уполномоченный в области охраны объектов нематериального культурного наследия, документов, указанных в настоящем Законе.

3. Данные об объектах, представляющих собой ценность в области нематериального культурного наследия, вносятся в специальные документы. Перечень таких документов, формы их ведения, рекомендации по их заполнению определяются положением о едином государственном реестре объектов нематериального культурного наследия. Указанные документы являются частью реестра и подлежат бессрочному хранению.

Статья 13. Ведение единого государственного реестра объектов нематериального культурного наследия

1. Ведение единого государственного реестра объектов нематериального культурного наследия включает в себя присвоение регистрационного номера объекту нематериального культурного наследия в реестре, мониторинг данных об объектах нематериального культурного наследия, внесенных в реестр при регистрации в нем объектов, документационное обеспечение реестра и возлагается на соответствующий орган охраны объектов нематериального культурного наследия.

2. Присвоение объекту нематериального культурного наследия регистрационного номера в реестре осуществляется в порядке, определенном положением о едином государственном реестре объектов нематериального культурного наследия.

3. В единый государственный реестр объектов нематериального культурного наследия вносятся сведения об органе государственной власти, принявшем решение о включении объекта нематериального культурного

наследия в реестр; номер и дата принятия решения органа государственной власти о включении объекта нематериального культурного наследия в реестр.

4. Мониторинг данных об объектах нематериального культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов нематериального культурного наследия, осуществляется соответствующим органом охраны объектов нематериального культурного наследия в целях своевременного изменения данных об объектах нематериального культурного наследия, включенных в реестр.

5. Документационное обеспечение единого государственного реестра объектов нематериального культурного наследия осуществляется соответствующим органом охраны объектов нематериального культурного наследия и включает в себя подготовку и хранение документации, установленной настоящим Законом, содержащей сведения об объектах нематериального культурного наследия, включенных в реестр. На основе указанной документации формируются информационные ресурсы реестра, обеспечивающие его автоматизированное ведение.

Статья 14. Исключение объекта нематериального культурного наследия из единого государственного реестра объектов нематериального культурного наследия

Исключение объекта нематериального культурного наследия из единого государственного реестра объектов нематериального культурного наследия осуществляется правительством по представлению государственного органа охраны объектов нематериального культурного наследия на основании заключения государственной экспертизы в области нематериального культурного наследия и обращения регионального или местного органа государственной власти в случае прекращения существования объекта нематериального культурного наследия.

Статья 15. Особо ценные объекты нематериального культурного наследия

1. Правительство может принять решение о признании объекта нематериального культурного наследия государственного значения, включенного в единый государственный реестр объектов нематериального культурного наследия, особо ценным объектом нематериального культурного наследия.

2. Объект нематериального культурного наследия, включенный в единый государственный реестр объектов нематериального культурного наследия и Список объектов Всемирного наследия ЮНЕСКО, признается особо ценным объектом нематериального культурного наследия народов и этнических общностей государства в первоочередном порядке.

Статья 16. Государственная экспертиза в области нематериального культурного наследия

Объектами экспертизы в области нематериального культурного наследия являются объекты, обладающие признаками объекта нематериального культурного наследия в соответствии с настоящим Законом.

Государственная экспертиза в области нематериального культурного наследия проводится в целях:

обоснования включения объекта нематериального культурного наследия в единый государственный реестр объектов нематериального культурного наследия;

определения категории объекта нематериального культурного наследия;

обоснования исключения объекта нематериального культурного наследия из единого государственного реестра объектов нематериального культурного наследия.

Статья 17. Принципы проведения государственной экспертизы в области нематериального культурного наследия

Государственная экспертиза в области нематериального культурного наследия проводится на основе принципов:

научной обоснованности, объективности и законности;

соблюдения требований безопасности в отношении объекта нематериального культурного наследия;

достоверности и полноты информации, предоставляемой заинтересованным лицом на экспертизу в области нематериального культурного наследия;

независимости экспертов;

гласности.

Статья 18. Финансирование экспертизы в области нематериального культурного наследия, порядок назначения и проведения экспертизы

1. Порядок проведения экспертизы объектов нематериального культурного наследия, требования к определению физических и юридических лиц, которые могут привлекаться в качестве экспертов, перечень представляемых экспертам документов, порядок их рассмотрения, порядок проведения иных исследований в рамках данной экспертизы устанавливаются правительством.

2. Порядок определения размера оплаты экспертизы, касающейся объектов нематериального культурного наследия государственного значения, устанавливается правительством.

3. Порядок определения размера оплаты экспертизы, касающейся объектов нематериального культурного наследия регионального значения, объектов нематериального культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов нематериального культурного наследия, устанавливается региональными и местными органами государственной власти, уполномоченными законом данного субъекта государства.

Статья 19. Заключение экспертизы в области нематериального культурного наследия

1. Заключение экспертизы в области нематериального культурного наследия оформляется в виде акта, в котором содержатся результаты исследований, проведенных экспертами в порядке, установленном настоящим Законом.

2. В случае несогласия с заключением экспертизы в области нематериального культурного наследия соответствующий орган охраны объектов нематериального культурного наследия по собственной инициативе либо по заявлению заинтересованного лица вправе назначить повторную экспертизу в порядке, установленном правительством.

3. В случае несогласия с решением соответствующего органа охраны объектов нематериального культурного наследия физическое или юридическое лицо может обжаловать это решение в суд.

Статья 20. Государственная охрана объектов нематериального культурного наследия

1. Объекты нематериального культурного наследия подлежат государственной охране в целях предотвращения их исчезновения, повреждения или разрушения материальных носителей, на которых они зафиксированы, нарушения установленного порядка их использования, перемещения и предотвращения других действий, могущих причинить вред объектам нематериального культурного наследия, а также в целях их защиты от иных негативных воздействий.

2. Государственная охрана объектов нематериального культурного наследия включает в себя:

государственный контроль за соблюдением законодательства в области охраны и использования объектов нематериального культурного наследия;

государственный учет объектов, обладающих признаками объекта нематериального культурного наследия в соответствии с настоящим Законом, формирование и ведение единого государственного реестра объектов нематериального культурного наследия;

проведение экспертизы в области нематериального культурного наследия;

установление ответственности за повреждение или уничтожение материального носителя, на котором зафиксирован объект нематериального культурного наследия.

Статья 21. Ответственность за нарушение настоящего Закона

За нарушение настоящего Закона должностные лица, юридические лица, граждане государства и иностранные граждане несут уголовную, административную и иную юридическую ответственность в соответствии с национальным законодательством.

Принят на тридцать девятом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников СНГ
(постановление № 39-17 от 29 ноября 2013 года)