

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников
Содружества Независимых Государств**

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
О рациональном использовании и охране
трансграничных вод (водных объектов)**

Настоящий Закон регулирует отношения в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов) в интересах устойчивого развития государств – участников Содружества Независимых Государств и направлен на реализацию Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (1992 г.), Соглашения об основных принципах взаимодействия в области рационального использования и охраны трансграничных водных объектов государств – участников СНГ (1998 г.) и других ратифицированных государством международных договоров.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

болото – избыточно увлажненный участок земли, покрытый слоем торфа;

внутренние воды – все текущие воды и воды, находящиеся в состоянии замедленного водообмена, подземные воды (водные объекты), расположенные в пределах границ государства, а в случае если территория государства примыкает к морю, то и воды, расположенные в сторону берега от исходной линии территориального моря (внутренние морские воды), и подземные воды, текущие в направлении к исходной линии, от которой измеряется ширина территориального моря государства;

внутренние морские воды – морские воды, расположенные в сторону берега от исходных линий, принятых для отсчета ширины территориального моря;

вода (воды) – совокупность всех вод, сосредоточенных в водных объектах;

водно-болотные угодья – районы болот, фендов, торфяных угодий или водоемов: естественных или искусственных, постоянных или временных, стоячих или проточных, пресных, солоноватых или соленых, включая морские акватории, глубина которых при отливе не превышает шесть метров;

водные биологические ресурсы (водные биоресурсы) – рыбы, водные беспозвоночные, водные млекопитающие, водоросли, другие водные животные и растения, находящиеся в состоянии естественной свободы;

водные ресурсы – поверхностные и подземные воды, которые используются или могут быть использованы в хозяйственной и иной деятельности;

водные экосистемы – естественная водная среда, в которой живые (животные, растения и другие организмы) и неживые ее элементы взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществ и энергией;

водопользование – использование водных ресурсов и (или) вредное воздействие на водные объекты при осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

вредное воздействие вод – затопление, подтопление и другое вредное влияние поверхностных и подземных вод на определенные территории и объекты;

загрязнение вод (водных объектов) – сброс или поступление иным способом в водные объекты, а также образование в них вредных веществ, которые ухудшают качество поверхностных и подземных вод, ограничивают использование либо негативно влияют на состояние дна и берегов водных объектов;

засорение водного объекта – сброс или поступление иным способом в водные объекты, в том числе в море, предметов, материалов или мусора, взвешенных частиц, ухудшающих состояние и затрудняющих использование водных объектов;

искусственный водный объект – объект поверхностных вод, созданный в результате человеческой деятельности;

наилучшая доступная технология (НДТ) – технология, основанная на самых последних достижениях в разработке производственных процессов, установок или режимов их эксплуатации, доказавших практическую пригодность для ограничения сбросов, выбросов и отходов;

обособленный водный объект – искусственный, замкнутый объект поверхностных вод, не имеющий гидравлической связи с другими поверхностными водными объектами, созданный в результате человеческой деятельности;

озеро – поверхностный водный объект внутренних вод;

опасные вещества – вещества или группы веществ, являющиеся токсичными, канцерогенными, мутагенными, тератогенными или биоаккумулируемыми, или иные вещества, которые при попадании в водный объект способны создать опасность для здоровья людей, причинить ущерб живым ресурсам, вызвать загрязнение или отрицательно повлиять на биологические процессы, ухудшить условия правомерного использования водного объекта;

открытое море – все части моря, которые не входят ни в территориальное море, ни во внутренние воды какого-либо государства;

охрана вод (водных объектов) – система мер, направленных на предотвращение или ликвидацию загрязнения, засорения вод (водных объектов), а также их сохранение и восстановление;

поверхностные воды (поверхностный водный объект) – сосредоточение вод на земной поверхности в искусственных или естественных углублениях земной поверхности, имеющие определенные границы, объем и признаки гидрологического режима;

подземные воды (подземный водный объект) – все воды ниже поверхности земли, включающие определенный объем подземных вод в водоносном горизонте или горизонтах;

пользование водными объектами (водопользование) – юридически обусловленное право пользования водным объектом для осуществления хозяйственной и иной деятельности физических и юридических лиц, связанной с использованием водных объектов, в том числе внутренних морских вод и территориального моря;

прибрежные морские воды – поверхностные воды в береговом направлении от линии, каждая точка которой находится на расстоянии одной морской мили в сторону моря от ближайшей точки основной линии, от которой измеряется ширина территориального моря;

приоритетные опасные вещества – опасные вещества, представляющие значительный риск для водной среды и экосистемы водного объекта в целом, включая риск для вод, используемых для водозабора в целях питьевого водоснабжения;

район международного бассейна водного объекта – бассейн водного объекта, охватывающий территорию более чем одного государства;

река – поверхностный водный объект с постоянным течением, имеющий четко выраженное русло и характеризующийся движением в направлении уклона;

сточные воды – воды, сбрасываемые от жилых, общественных и производственных зданий и сооружений после использования их в хозяйственной и иной деятельности, а также воды, образующиеся при выпадении атмосферных осадков, таянии снега, от поливки и мытья дорожных покрытий на территории населенных пунктов, объектов промышленности, строительных площадок и других объектов и сбрасываемые в окружающую среду через систему канализации;

территориальное море – прибрежные морские воды шириной 12 морских миль, отмеряемые от исходных линий, принятых в соответствии с нормами международного права и национального законодательства;

трансграничное воздействие – любые значительные вредные последствия изменения состояния трансграничных вод (водных объектов), вызываемого деятельностью человека, физический источник которой расположен полностью или частично в районе, находящемся под юрисдикцией одной стороны, для окружающей среды в районе, находящемся под юрисдикцией другой стороны;

трансграничные воды (водные объекты) – любые поверхностные или подземные воды, которые обозначают, пересекают границы между двумя и более государствами или расположены на таких границах. В тех случаях, когда трансграничные воды впадают непосредственно в море, пределы таких трансграничных вод ограничиваются прямой линией, пересекающей их устье между точками, расположенными на линии малой воды на их берегах;

химическое состояние вод – химическое состояние вод водного объекта, в котором концентрации загрязнителей не превышают установленные нормативы качества;

экологическое состояние поверхностных вод – показатели качества вод водных объектов и функционирования их водных систем.

Статья 2. Законодательство в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов)

1. Настоящий Закон направлен на определение правовых основ рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов) как особой категории водных объектов.

2. Порядок рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов) устанавливается законодательством государства и международными договорами, ратифицированными государством. Если международным договором государства установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

3. Положения Закона распространяются на части трансграничных водных объектов, расположенных на территории государства – участника СНГ.

4. Законодательство в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов) основывается на конституции государства и состоит из настоящего Закона, ратифицированных международных договоров, законодательства об охране окружающей среды, законодательства об охране государственных границ, водного законодательства, нормативных правовых актов о нормировании негативного воздействия на водные объекты и других нормативных правовых актов.

Статья 3. Основные принципы рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов)

Настоящий Закон основывается на следующих принципах и общих положениях политики в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов):

– приоритет охраны трансграничных вод (водных объектов) как особой категории водных объектов, правовой режим которых определяется как международными договорами, так и внутригосударственным правом;

– использование принципа «загрязнитель платит», в соответствии с которым расходы, связанные с мерами по предотвращению, ограничению и сокращению загрязнения, покрываются загрязнителем;

– бассейновый принцип управления, основанный на сочетании рационального использования и охраны всего бассейна трансграничного водного объекта и его части в границах территорий отдельных государств;

– предупреждение экологически неблагоприятных последствий принимаемых решений;

- соблюдение экологических прав человека, обеспечение экологической и санитарно-эпидемиологической безопасности;
- уважение международных обязательств;
- учет передового опыта государств СНГ и других стран по рациональному использованию и охране трансграничных вод (водных объектов);
- управление трансграничными водами (водными объектами) с учетом удовлетворения потребностей нынешнего поколения без ущерба для потребностей будущих поколений;
- соблюдение баланса экологических прав, интересов человека и потребностей экономического развития водохозяйственных систем бассейнов трансграничных вод (водных объектов);
- предосторожность, согласно которой меры по предупреждению возможного трансграничного воздействия в результате утечки или иных потерь опасных веществ не должны откладываться на том основании, что научные исследования не установили в полной мере причинно-следственной связи между этим веществом, с одной стороны, и возможным воздействием, с другой стороны;
- предупредительные действия, т. е. принятие превентивных мер в случае, когда имеется основание полагать, что вещества или энергия, внесенные прямо или косвенно в трансграничный водный объект, могут создать опасность для здоровья человека, нанести вред (ущерб) живым ресурсам, экосистемам и использованию трансграничного водного объекта для отдыха или препятствовать другим законным видам его рационального использования, даже если отсутствует убедительное доказательство причинной связи между таким внесением и его воздействием;
- интегрированное управление водными ресурсами, способствующее скоординированному развитию и управлению водными, земельными и другими, связанными с ними ресурсами с целью достижения максимального социально-экономического благополучия на справедливой основе без причинения ущерба устойчивости жизненно важных экосистем;
- принятие мер по сохранению водных биологических ресурсов трансграничных водных объектов;
- совместное водопользование как основа для межотраслевых отношений по водным ресурсам;
- платность использования трансграничных вод (водных объектов) и стимулирование охраны таких объектов;
- превентивность действий по недопущению экологического ущерба, предотвращающих возможность его возникновения в источнике;
- суверенитет прибрежных государств на принадлежащий им участок трансграничных вод;
- справедливое и разумное использование трансграничных вод;
- непричинение значительного ущерба другим прибрежным государствам при использовании трансграничных вод;
- сотрудничество государств по вопросам использования и охраны трансграничных вод.

Статья 4. Трансграничные воды (водные объекты)

1. Трансграничные воды (водные объекты) признаются одной из разновидностей водных объектов со своим правовым режимом наряду с поверхностными и подземными водами.

2. Трансграничные воды (водные объекты) в зависимости от физико-географических, гидрорежимных и иных признаков подразделяются на следующие категории:

– трансграничные поверхностные водные объекты (водотоки: реки, ручьи, водохранилища на водотоке, каналы межбассейнового перераспределения водных ресурсов; водоемы: озера, искусственные водные объекты – пруды, копи; болота; ледники и снежники);

– трансграничные подземные водные объекты.

3. В правовом отношении трансграничные поверхностные воды (водные объекты) и земли, покрытые ими и сопряженные с ними (дно и берега водного объекта), а также подземные воды и вмещающие их горные породы рассматриваются как единый трансграничный водный объект.

4. К трансграничным подземным водным объектам относятся:

– трансграничные водоносные горизонты;

– система водоносных горизонтов, части которой находятся в разных государствах;

– месторождение подземных вод – часть трансграничного водоносного горизонта, на которой имеются благоприятные условия для извлечения подземных вод;

– естественный выход подземных вод – выход подземных вод из трансграничных водоносных горизонтов на суше или под водой.

5. Части трансграничных водных объектов, расположенные в пределах национальной юрисдикции государства, относятся к объектам особого государственного значения и находятся исключительно в государственной собственности.

Статья 5. Особо охраняемые трансграничные воды (водные объекты)

1. Особо охраняемые трансграничные воды (водные объекты) или их части, определенные в порядке, установленном национальным законодательством в соответствии с международными договорами, участником которых является государство, учитываются в реестре по соответствующему району (или его части) международного бассейна трансграничного водного объекта, находящегося на территории государства.

2. Режим рационального использования и охраны особо охраняемых трансграничных вод (водных объектов) определяется международными договорами, участником которых является государство, и национальным законодательством.

3. Водосборная территория особо охраняемых трансграничных вод (водных объектов) или ее часть признается особо охраняемой природной территорией в порядке, предусмотренном национальным законодательством.

Глава 2. БАСЕЙНОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ВОД (ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ)

Статья 6. Задачи и функции бассейнового водохозяйственного управления в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов)

1. Структура бассейнового водохозяйственного управления в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов) подразделяется на следующие уровни:

- межгосударственное бассейновое водохозяйственное управление;
- внутригосударственное бассейновое водохозяйственное управление.

2. Межгосударственное бассейновое водохозяйственное управление организуется на основании международного договора в целях координации действий государства с государствами бассейна трансграничного водного объекта.

3. Межгосударственное бассейновое водохозяйственное управление может осуществляться путем создания международных межправительственных организаций (объединений), которые обладают наднациональными полномочиями, осуществляют в соответствии с международным договором эксплуатацию водозаборных сооружений, гидроузлов, водохранилищ и других объектов межгосударственного значения, переданных им во временную эксплуатацию, подготовку расчетов водопотребления из трансграничных водных объектов, устанавливают лимиты водозабора в зависимости от водообеспеченности трансграничных водных объектов на планируемый период.

4. Международные межправительственные организации (объединения), осуществляющие межгосударственное бассейновое водохозяйственное управление, могут включать в себя представителей внутригосударственных бассейновых водохозяйственных управлений.

5. Внутригосударственное бассейновое водохозяйственное управление осуществляется путем создания на основании водного законодательства государства бассейновых водохозяйственных управлений (далее – бассейновые управления), территориальных органов специально уполномоченного органа в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов), основной задачей которых является осуществление государственного управления в области использования и охраны трансграничных вод, расположенных на территории государства.

6. Функции бассейновых управлений определяются водным законодательством государства с учетом положений настоящего Закона.

7. В случае создания международных межправительственных организаций (объединений) по бассейновому водохозяйственному управлению данные

организации (объединения) выполняют координирующие функции в отношении внутригосударственных бассейновых водохозяйственных управлений в объеме и порядке, установленных международными договорами.

Статья 7. Внутригосударственные бассейновые соглашения о восстановлении и охране трансграничных вод (водных объектов)

1. Внутригосударственные бассейновые соглашения о восстановлении и охране трансграничных вод (водных объектов) (далее – бассейновые соглашения) заключаются на основании положений действующих международных договоров и водного законодательства государства между бассейновыми управлениями, местными исполнительными органами административно-территориальных единиц государства, расположенными в пределах бассейна водного объекта, в целях объединения и координации их деятельности, а также реализации мероприятий по восстановлению и охране трансграничных вод (водных объектов).

2. Бассейновые соглашения содержат обязательства сторон по кооперации сил и средств, необходимых для реализации конкретных водоохранных мероприятий, с указанием сроков их исполнения.

3. Для реализации целей и задач бассейновых соглашений физические и юридические лица могут создавать фонды на условиях и в порядке, установленных законодательством государства, средства которых предназначены для осуществления мероприятий по восстановлению и охране трансграничных вод (водных объектов).

Статья 8. Бассейновый совет

1. Бассейновый совет является консультативно-совещательным органом, создаваемым в пределах соответствующего бассейна трансграничного водного объекта.

2. Бассейновый совет, возглавляемый руководителем соответствующего бассейнового управления, состоит из руководителей местных представительных и исполнительных органов административно-территориальных единиц государства, руководителей территориальных органов государственных органов и представителей водопользователей. В состав бассейнового совета также могут входить представители общественных объединений и их ассоциаций. Организация работы бассейнового совета возлагается на бассейновое управление.

3. Бассейновый совет рассматривает актуальные вопросы в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения, вносит предложения и рекомендации для участников бассейнового соглашения.

4. На основании заключенного международного договора могут создаваться международные (трансграничные) бассейновые советы.

Глава 3. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ВОД (ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ)

Статья 9. Основы государственного управления в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов)

1. Государственное управление в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов) в пределах своей компетенции, установленной конституцией, настоящим Законом, иными нормативными правовыми актами государства осуществляют:

- орган исполнительной власти государства;
- специально уполномоченный орган в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов);
- внутригосударственные бассейновые водохозяйственные управления.

2. Структура управления в области рационального использования и охраны водного фонда с учетом комплексности и соподчиненности подразделяется на следующие уровни:

- межгосударственный;
- государственный;
- бассейновый;
- территориальный.

3. Государственные органы могут привлекать граждан и общественные объединения для разработки программ и осуществления мероприятий по рациональному использованию и охране трансграничных вод (водных объектов).

Статья 10. Основные принципы государственного управления в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов)

Государственное управление в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов) основывается на принципах:

- государственного регулирования и контроля в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов);
- устойчивого водопользования – сочетания бережного, рационального и комплексного использования и охраны трансграничных вод (водных объектов);
- создания оптимальных условий водопользования, сохранения экологической устойчивости окружающей среды и санитарно-эпидемиологической безопасности населения;
- бассейнового управления;
- разделения функций государственного контроля и управления в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов).

Статья 11. Основные задачи государственного управления в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов)

Основными задачами государственного управления в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов) являются:

- определение объемов имеющихся водных ресурсов трансграничных вод (водных объектов), их качества и наличия прав пользования ими;
- разработка основных направлений совершенствования технологий в области водоснабжения, водоотведения и охраны трансграничных вод (водных объектов);
- прогноз и организация мероприятий по увеличению объемов имеющихся водных ресурсов трансграничных вод (водных объектов) и рациональному перераспределению их для покрытия дефицита воды;
- лимитирование водопользования и сброса возвратных вод на основе научно обоснованных нормативов;
- планирование мероприятий по охране трансграничных вод (водных объектов) и соблюдение экологических требований;
- контроль за количественным и качественным состояниями трансграничных вод (водных объектов) и режимом рационального использования вод;
- эффективное управление трансграничными водами (водными объектами);
- совместное с сопредельными государствами управление в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов).

Статья 12. Компетенция специально уполномоченного органа в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов)

1. Специально уполномоченный орган в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов) является органом исполнительной власти государства. Структура, порядок формирования специально уполномоченного органа в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов), его компетенция определяются правительством государства.

2. Специально уполномоченный орган:

- участвует в разработке и реализации государственной политики в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов) в пределах своей компетенции;
- разрабатывает схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов по бассейнам трансграничных водных объектов;
- ведет реестр особо охраняемых трансграничных вод (водных объектов);
- согласовывает расчеты по плате за пользование водными ресурсами трансграничных вод (водных объектов);

- осуществляет выдачу, приостановление действия и отзыв разрешения на сбросы загрязняющих веществ в трансграничные воды (водные объекты) в порядке и на основаниях, установленных законодательством государства;

- в соответствии с международными обязательствами утверждает лимиты водопользования на территории бассейнов трансграничных вод (водных объектов);

- утверждает методику расчета платы за пользование водными ресурсами трансграничных вод (водных объектов);

- осуществляет государственный контроль в области использования и охраны трансграничных вод (водных объектов);

- осуществляет государственный учет трансграничных вод (водных объектов) и их использования и государственный комплексный мониторинг трансграничных вод (водных объектов);

- в соответствии с международными договорами осуществляет предоставление сведений, полученных в результате государственного учета трансграничных вод (водных объектов), государственного комплексного мониторинга организациям (объединениям) межгосударственного бассейнового водохозяйственного управления;

- создает информационную базу данных о трансграничных водах (водных объектах) и обеспечивает доступ к ней всех заинтересованных лиц;

- организует проектные, изыскательские, научно-исследовательские и конструкторские работы в области рационального использования и охраны водного фонда трансграничных вод (водных объектов);

- участвует в выработке приоритетных направлений межгосударственного сотрудничества в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов);

- осуществляет сотрудничество с сопредельными государствами по вопросам регулирования водных отношений, рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов) в порядке, установленном законодательством государства;

- разрабатывает правила установления водоохраных зон и защитных полос трансграничных вод (водных объектов);

- разрабатывает и утверждает для хозяйствующих субъектов формы планов мероприятий на случай аварийного загрязнения трансграничных вод (водных объектов), критерии оценки степени риска, планы проведения проверок хозяйствующих субъектов;

- устанавливает правила определения объема добычи (вылова) водных биоресурсов из трансграничных водных объектов с учетом экологических, социальных и экономических факторов, в том числе информации о производстве и реализации рыбной и иной продукции из водных биоресурсов;

- осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Законом, международными договорами, нормативными правовыми актами государства.

3. Решения уполномоченного органа, принятые в пределах его компетенции, являются обязательными для исполнения всеми физическими и юридическими лицами.

4. Специально уполномоченный орган в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов) осуществляет свою деятельность непосредственно или через свои бассейновые управления.

Глава 4. ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К РАЦИОНАЛЬНОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ И ОХРАНЕ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ВОД (ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ)

Статья 13. Особенности осуществления учета трансграничных вод (водных объектов)

1. Учет поверхностных и подземных трансграничных вод (водных объектов) осуществляется в соответствии с положениями водного законодательства государства и особенностями, установленными настоящим Законом.

2. Порядок ведения учета поверхностных и подземных трансграничных вод (водных объектов) определяется государственным органом исполнительной власти государства в соответствии с международными договорами и национальным водным законодательством.

3. Водопользователи обязаны в порядке, установленном международными договорами и законодательством государства, вести инструментальный учет забираемых и используемых поверхностных и подземных трансграничных вод, а также количества и качества сбрасываемых сточных вод, на основании этих данных составлять отчет по установленной форме и представлять его в определенные сроки в специально уполномоченный орган в области рационального использования и охраны трансграничных вод. Водопользователи несут юридическую ответственность за достоверность данных учета забираемых, используемых и сбрасываемых вод.

Статья 14. Лимиты водопользования по бассейнам трансграничных водных объектов

1. Лимиты водопользования по бассейнам трансграничных водных объектов устанавливаются специально уполномоченным органом в области рационального использования и охраны трансграничных вод на основе водохозяйственных балансов, составляемых в порядке, устанавливаемом водным законодательством государства, а также принятых на себя государством международных обязательств по лимитам на забор воды в бассейне трансграничного водного объекта с учетом равномерного распределения воды между странами и нормативов предельно допустимых вредных воздействий на трансграничные водные объекты.

2. Лимиты водопользования ежегодно уточняются с учетом водности года, экологического и санитарно-эпидемиологического состояния трансграничных водных объектов.

3. В случае изменения водохозяйственной обстановки, экологического и санитарно-эпидемиологического состояния трансграничных водных объектов,

принятия государством международных обязательств лимиты водопользования подлежат пересмотру.

Статья 15. Нормирование в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов)

1. В целях предотвращения, ограничения и сокращения трансграничного воздействия нормативным правовым актом специально уполномоченного органа в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов) устанавливаются целевые показатели качества трансграничных вод и утверждаются критерии качества воды.

2. Целевые показатели качества трансграничных вод утверждаются исполнительным органом государства и должны быть основаны на следующих принципах:

- поддержание и в случае необходимости улучшение существующего качества воды;
- сокращение средних нагрузок загрязнения (в особенности опасными веществами) до определенного уровня в пределах определенного периода времени;
- учет требований в отношении особо охраняемых трансграничных вод (водных объектов);
- установление на основе применения методов экологической классификации и химических индексов для целей проверки в среднесрочном и долгосрочном плане положения с поддержанием и улучшением качества воды;
- принятие в отдельных случаях дополнительных защитных мер, направленных на обеспечение предельных норм содержания опасных веществ в сбросах.

3. Государство вправе устанавливать более строгие требования к качеству трансграничных вод, приводящие в отдельных случаях к запрещению сбросов, если это диктуется необходимостью поддержания соответствующего качества трансграничных вод.

4. Нормативы предельно допустимых вредных воздействий на трансграничные воды (водные объекты) разрабатываются и утверждаются по бассейну трансграничного водного объекта или по его водохозяйственному участку в целях поддержания трансграничных вод (водных объектов) в состоянии, соответствующем экологическим требованиям в целом по району бассейна трансграничного водного объекта.

5. Нормативы предельно допустимых вредных воздействий на трансграничные воды (водные объекты) устанавливаются в соответствии с требованиями ратифицированных государством международных договоров.

6. Нормативы предельно допустимых вредных воздействий на трансграничные воды (водные объекты) устанавливаются на основании:

- предельно допустимой величины антропогенной нагрузки, длительное воздействие которой не приведет к изменению экосистемы трансграничного водного объекта;

– предельно допустимой массы вредных веществ, которая может поступить в трансграничные воды (водные объекты) или на водосборную площадь водного объекта.

7. Разработка нормативов предельно допустимых вредных воздействий на трансграничные воды (водные объекты) и их утверждение осуществляются соответствующим государственным органом исполнительной власти, уполномоченным правительством государства.

8. Нормативы предельно допустимых сбросов вредных веществ в трансграничные воды (водные объекты) «на конце трубы» устанавливаются исходя из условия недопустимости превышения предельно допустимых концентраций вредных веществ в трансграничных водах (водных объектах). Порядок разработки и утверждения нормативов предельно допустимых сбросов в трансграничные воды (водные объекты) определяется национальным водным законодательством.

Статья 16. Методы экономического регулирования в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов)

К методам экономического регулирования в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов) относятся:

- разработка государственных программ в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов);
- разработка и проведение мероприятий по рациональному использованию и охране трансграничных вод (водных объектов);
- установление платы за водопользование и негативное воздействие на трансграничные воды (водные объекты);
- установление лимитов на сбросы опасных веществ в трансграничные воды (водные объекты);
- предоставление налоговых и иных льгот при проведении водоохраных мероприятий;
- поддержка предпринимательской, инновационной и иной деятельности (в том числе экологического страхования), направленной на охрану трансграничных вод (водных объектов);
- возмещение в установленном порядке вреда, причиненного трансграничным водам (водным объектам);
- установление лимитов на забор воды в бассейнах трансграничных водных объектов;
- установление на основе лимитов на забор воды платы за превышение установленных норм водозабора в размере, эквивалентном цене на воду как на ресурс, и использование поступивших денежных средств на компенсацию государством бассейна трансграничного водного объекта дополнительно полученных ресурсов в соответствии с международными договорами, а также на развитие водосбережения в бассейне трансграничных водных объектов;

– принятие необходимых мер, гарантирующих выполнение своих обязательств перед государствами бассейна трансграничного водного объекта путем применения различных гарантий: открытия кредитных линий, депонирования денежных средств и других форм;

– отмена таможенных пошлин на поставки энергоресурсов и других видов продукции (работ, услуг), поступаемых из государств бассейна трансграничного водного объекта в соответствии с международным договором.

Глава 5. ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ЗАГРЯЗНЕНИЯ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ВОД (ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ) ПРЕДПРИЯТИЯМИ И ДРУГИМИ ХОЗЯЙСТВУЮЩИМИ СУБЪЕКТАМИ

Статья 17. Особенности осуществления хозяйственной деятельности в бассейнах трансграничных водных объектов

Хозяйственная деятельность в бассейнах трансграничных водных объектах разрешается при выполнении следующих задач:

– обеспечение стабильного развития региона на основе соблюдения баланса интересов экономики с экологическими, культурными и историческими составляющими;

– эффективное рациональное использование водных ресурсов на основе постоянного совершенствования технологических схем и организационно-экономических форм функционирования производств;

– улучшение состояния трансграничного водного объекта;

– повышение роли общественности в сохранении экономического, ресурсного потенциала региона и его санитарно-эпидемиологического и экологического благополучия;

– сохранение и воспроизводство водных биологических ресурсов, в том числе рыбных ресурсов, растительного и животного мира в соответствии с международными договорами и законодательством государства;

– развитие рекреационного комплекса;

– укрепление законности и экологического правопорядка.

Статья 18. Требования к хозяйственной деятельности в бассейнах трансграничных водных объектов

1. В целях охраны трансграничных вод (водных объектов) на территории бассейнов трансграничных водных объектов устанавливается особый режим хозяйственной деятельности, который предусматривает:

– приоритетность видов деятельности, направленных на сохранение и улучшение санитарно-эпидемиологической и экологической ситуации;

– постоянное уменьшение воздействия хозяйственной деятельности на экологическую систему трансграничных водных объектов;

– сбалансированность решения социально-экономических задач и охраны трансграничных вод (водных объектов) на принципах устойчивого развития;

- проведение мероприятий по сохранению водных биологических ресурсов в соответствии с законодательством государства;
- необходимость получения субъектами хозяйственной деятельности разрешений на сброс сточных вод в трансграничный водный объект в соответствии с руководящими документами по наилучшим доступным технологиям (НДТ).

2. При решении вопроса о соответствии процессов, установок или режимов их эксплуатации требованиям, предъявляемым к наилучшим доступным технологиям (НДТ), должны быть учтены:

- сравнимые процессы, установки или режимы их эксплуатации, успешно опробованные в последнее время;
- технический прогресс и изменения в научных знаниях и понимании проблем;
- экономическая эффективность технологии;
- сроки внедрения как на новых, так и на существующих предприятиях;
- характер и объем сбросов и стоков;
- малоотходность и безотходность технологии.

Статья 19. Виды деятельности, запрещенные на территории бассейнов трансграничных водных объектов

На территории бассейнов трансграничных водных объектов запрещаются:

- ввоз, хранение или захоронение радиоактивных отходов и продукции, не поддающихся обезвреживанию или утилизации;
- хозяйственная деятельность и производство работ и услуг без проведения обязательной государственной экологической экспертизы.

Статья 20. Основные требования к предотвращению трансграничного воздействия и контролю за загрязнением

1. В целях предотвращения трансграничного воздействия хозяйствующие субъекты, оказывающие вредное воздействие на трансграничные воды (водные объекты), в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами органа исполнительной власти государства:

- принимают меры по предотвращению, ограничению и сокращению в источнике сброса загрязнения трансграничных вод (водных объектов), в частности, путем применения малоотходной и безотходной технологии;
- воздерживаются от действий (бездействия), которые могут привести к ухудшению гидрологического и гидрохимического режимов вод международных бассейнов водных объектов и состояния связанных с ними экосистем;
- принимают меры по предотвращению или смягчению вредного воздействия на трансграничные воды (водные объекты), включая ледовую обстановку, заиление, эрозию и другие негативные явления;

- применяют наилучшую в экологическом отношении практику для сокращения поступления опасных веществ в трансграничные воды (водные объекты);
- обеспечивают содержание в надлежащем техническом состоянии гидротехнических и иных водохозяйственных сооружений;
- осуществляют нормативное правовое регулирование по ограничению сбросов;
- разрабатывают планы действий на случай чрезвычайных ситуаций;
- при необходимости проводят водоохранные и природоохранные мероприятия для уменьшения вредного воздействия на трансграничные воды (водные объекты);
- проводят оценку воздействия хозяйственной и иной деятельности на водные объекты и в целом на окружающую среду, экологическую экспертизу проектной и другой документации по объектам хозяйственной и иной деятельности, которые способны вызвать трансграничное воздействие.

2. Меры по предотвращению, ограничению и сокращению загрязнения трансграничных вод (водных объектов) принимаются, насколько это возможно, в источнике загрязнения.

3. Меры по предотвращению, ограничению и сокращению загрязнения трансграничных вод (водных объектов) не должны вести к переносу загрязнения на другие компоненты окружающей среды.

Статья 21. Страхование гражданской ответственности за причинение вреда трансграничным водам (водным объектам)

1. Настоящим Законом устанавливается обязательное и добровольное страхование гражданской ответственности за причинение вреда трансграничным водам (водным объектам).

2. Обязательное страхование гражданской ответственности за причинение вреда трансграничным водам (водным объектам) осуществляется в силу закона. Виды, условия и порядок обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда трансграничным водам (водным объектам) определяются законодательством государства об обязательном страховании гражданской ответственности за причинение вреда трансграничным водам (водным объектам).

3. Добровольное страхование гражданской ответственности за причинение вреда трансграничным водам (водным объектам) осуществляется физическими и юридическими лицами в силу их волеизъявления. Виды, условия и порядок добровольного страхования гражданской ответственности за причинение вреда трансграничным водам (водным объектам) определяются соглашениями между страховщиком и страхователями.

Статья 22. Стандартизация и сертификация в области использования и охраны трансграничных вод (водных объектов)

1. Национальные стандарты и технические требования в области использования и охраны трансграничных вод (водных объектов) разрабатываются, утверждаются и регистрируются в порядке, установленном законодательством государства.

2. Для определения соответствия стандартам и техническим требованиям в области использования и охраны трансграничных вод (водных объектов) осуществляется обязательная и добровольная сертификация в порядке, установленном законодательством государства.

Глава 6. ЛИКВИДАЦИЯ И СВЕДЕНИЕ К МИНИМУМУ ПОСЛЕДСТВИЙ АВАРИЙНЫХ ЗАГРЯЗНЕНИЙ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ВОД (ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ)

Статья 23. План мероприятий на случай аварийного загрязнения трансграничных вод (водных объектов)

1. Планы мероприятий на случай аварийного загрязнения трансграничных вод (водных объектов) разрабатываются на следующих уровнях:

- государственный;
- бассейновый;
- локальный.

2. Государственный план мероприятий на случай аварийного загрязнения трансграничных вод (водных объектов) разрабатывается специально уполномоченным органом в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов) и включает в себя бассейновые планы мероприятий на случай аварийного загрязнения трансграничных вод (водных объектов).

3. Бассейновые планы мероприятий на случай аварийного загрязнения трансграничных вод (водных объектов) разрабатываются территориальными бассейновыми управлениями специально уполномоченного органа в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов) по согласованию с органами государственной власти в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и представляют собой планы действий на случай аварийного загрязнения в районе бассейна трансграничного водного объекта, в том числе:

- порядок информирования хозяйствующими субъектами органов государственной власти о факте и масштабах аварийного загрязнения;
- порядок информирования органами государственной власти международных органов в соответствии с требованиями международных соглашений государств бассейна трансграничного водного объекта;
- план действий хозяйствующих субъектов и органов государственной власти, направленных на локализацию аварийного загрязнения трансграничных вод (водных объектов);

– план действий хозяйствующих субъектов и органов государственной власти, направленных на ликвидацию последствий аварийного загрязнения трансграничных вод (водных объектов).

4. Бассейновые планы мероприятий подлежат согласованию с международными органами в порядке, предусмотренном международными договорами в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов).

5. Локальные планы мероприятий на случай аварийного загрязнения трансграничных вод (водных объектов) составляются хозяйствующими субъектами, оказывающими негативное воздействие на трансграничные воды (водные объекты), в порядке, предусмотренном нормативным правовым актом органа исполнительной власти государства.

Статья 24. Порядок оповещения об аварийном загрязнении трансграничных вод (водных объектов)

1. Передача информации об аварийном загрязнении трансграничных вод (водных объектов) осуществляется хозяйствующими субъектами, а также органами государственной власти при наличии у них информации об аварийном загрязнении, в соответствии с утверждаемой органами исполнительной власти схемой, к разработке которой привлекаются все заинтересованные подведомственные и территориальные органы исполнительной власти государства. Главной организацией по разработке схем является орган государственной власти в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2. Схемой должно быть предусмотрено немедленное оповещение органов государственной власти в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и специально уполномоченного органа в области рационального использования и охраны трансграничных вод.

3. Информационное сообщение об аварийном загрязнении трансграничных водных объектов должно содержать следующую информацию:

- о месте и времени аварийного загрязнения;
- о количестве и видах загрязняющих веществ;
- об аварийных ситуациях, которые могут повлечь за собой загрязнение окружающей природной среды.

4. Соккрытие фактов аварийных загрязнений трансграничных вод (водных объектов) и (или) несвоевременное оповещение о них влечет за собой ответственность юридических и должностных лиц в соответствии с законодательством государства.

Статья 25. Обмен информацией о состоянии трансграничных вод (водных объектов) и о вредном воздействии на трансграничные воды (водные объекты)

В целях обеспечения взаимодействия и координации деятельности органов государственной власти в области рационального использования и охраны

трансграничных вод (водных объектов), а также выполнения международных обязательств по обмену информацией государственные органы, осуществляющие экологическое управление, государственный экологический контроль и государственный экологический мониторинг, представляют специально уполномоченному органу в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов) на безвозмездной основе следующую информацию:

- общая характеристика состояния окружающей среды в районах бассейнов трансграничных вод (водных объектов);
- ведомственные нормативные правовые акты, регулирующие изъятие вод и сброс сточных вод;
- принимаемые и запланированные меры по предупреждению, контролю и уменьшению трансграничного влияния;
- информацию о хозяйствующих субъектах, осуществляющих вредное воздействие на трансграничные воды (водные объекты);
- информацию о привлечении к ответственности за нарушение водного законодательства в бассейне трансграничного водного объекта;
- данные комплексного мониторинга трансграничных вод (водных объектов).

Глава 7. КОМПЛЕКСНЫЙ МОНИТОРИНГ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ВОД (ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ)

Статья 26. Государственный комплексный мониторинг трансграничных вод (водных объектов)

1. Государственный комплексный мониторинг трансграничных вод (водных объектов) является составной частью системы государственного мониторинга водных объектов и государственного мониторинга окружающей среды.

2. В систему наблюдений за трансграничными водами (водными объектами) включаются показатели, согласованные государствами бассейна водного объекта, на основании международных договоров.

3. Государственный комплексный мониторинг трансграничных вод (водных объектов) представляет собой систему регулярных наблюдений за гидрологическими, гидрогеологическими, гидрогеохимическими, санитарно-химическими, микробиологическими, радиологическими и токсикологическими показателями их состояния, сбор, обработку и передачу полученной информации в целях своевременного выявления негативных процессов, оценки и прогнозирования их развития, выработку рекомендаций по предотвращению вредных последствий и определению степени эффективности осуществляемых водохозяйственных мероприятий.

4. Государственный комплексный мониторинг трансграничных вод (водных объектов) осуществляется в реальном масштабе времени и проводится на стационарных и передвижных постах наблюдений государственной наблюдательной сети специально уполномоченного органа в области гидрометеороло-

гии совместно со специально уполномоченным органом в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов).

Статья 27. Производственный контроль и мониторинг трансграничных вод (водных объектов)

1. Хозяйствующие субъекты, оказывающие вредное воздействие на трансграничные воды (водные объекты), обязаны организовывать и осуществлять производственный контроль за соблюдением требований действующего законодательства в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов) и производственный мониторинг трансграничных вод (водных объектов) в соответствии с требованиями, устанавливаемыми органом исполнительной власти государства.

2. Сведения об организации производственного контроля и данные производственного мониторинга ежегодно представляются в письменной форме либо в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, в специально уполномоченный орган в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов). Требования к форме представления сведений об организации производственного контроля и производственного мониторинга трансграничных вод (водных объектов) устанавливаются органом исполнительной власти государства.

Глава 8. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЗАГРЯЗНЕНИЕ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ВОД (ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ)

Статья 28. Ответственность за нарушение законодательства в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов)

Нарушение законодательства государства в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов) влечет за собой уголовную, административную, гражданско-правовую, дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством государства.

Глава 9. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ВОД (ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ)

Статья 29. Основные направления международного сотрудничества в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов)

Основными направлениями международного сотрудничества в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов) являются:

- защита интересов государства в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов) на основе заключения международных договоров;
- выполнение обязательств государства по ратифицированным международным договорам;
- участие в гармонизации и сближении водного законодательства прибрежных стран в части межгосударственных отношений по трансграничным водам (водным объектам);
- научно-техническое сотрудничество, совместная разработка и реализация программ, норм, стандартов, проектов и мониторинга в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов).

Статья 30. Механизм межгосударственного сотрудничества в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов)

Механизм межгосударственного сотрудничества в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов) предусматривает:

- обеспечение рационального использования трансграничных вод (водных объектов) разумным и справедливым образом с учетом их трансграничного характера при осуществлении деятельности, которая оказывает или может оказывать трансграничное воздействие;
- рациональное использование трансграничных вод (водных объектов) на основе экологически обоснованного управления и охраны окружающей среды;
- меры по пресечению, предотвращению, ограничению и сокращению загрязнения трансграничных вод (водных объектов), которые не должны вести к переносу загрязнения на другие компоненты окружающей среды;
- сохранение и в случае необходимости восстановление экологических систем, нарушенных трансграничным воздействием;
- установление предельных норм сбросов сточных вод и лимитов на забор воды, ориентацию на жесткие нормы водосбережения, соответствующие современным техническим достижениям и экономически возможным условиям водопользования;
- разработку и согласование программ мониторинга трансграничных вод (водных объектов) и участие в их реализации;
- совместное финансовое и техническое участие в управлении, регулировании и охране трансграничных вод (водных объектов);
- обмен информацией о водохозяйственной обстановке в бассейнах трансграничных вод (водных объектов), оперативное оповещение и взаимную помощь при чрезвычайных ситуациях;
- сотрудничество с сопредельными странами в области унификации нормативно-правовой базы, создания единых систем мониторинга, разработки и реализации совместных программ охраны и восстановления трансграничных

вод (водных объектов) и связанных с ними экологических систем, привлечение для этих целей средств международных организаций;

- разработку, согласование и осуществление мероприятий по совместной эксплуатации трансграничных вод (водных объектов) и водохозяйственных сооружений;

- создание системы межгосударственного бассейнового водохозяйственного управления и международных бассейновых организаций (объединений) по управлению трансграничными водами (водными объектами) для совместной реализации межгосударственных и межправительственных соглашений в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов), ратифицированных государством;

- создание межгосударственных и национальных баз данных по рациональному использованию и охране трансграничных вод (водных объектов);

- проведение совместных научно-технических исследований в сфере рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов);

- разработку компенсационного механизма по оплате потребленной сверх установленных лимитов воды исходя из платы за воду как за ресурс;

- иную деятельность, связанную с рациональным использованием и охраной трансграничных вод (водных объектов).

Статья 31. Экономическая основа международного сотрудничества в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов)

Экономическая основа международного сотрудничества в области рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов) предусматривает:

- эффективное и рациональное использование трансграничных вод (водных объектов) в целях поддержания, воспроизводства и сохранения биологического равновесия на данном водном объекте и прилегающей к нему территории;

- компенсационную ответственность за ущерб, нанесенный виновной стороной, в результате трансграничного воздействия;

- взаимовыгодность международного сотрудничества, оказание экономической и технической помощи со стороны государств, расположенных в низовьях трансграничных водных объектов, странам верховья при строительстве гидротехнических сооружений и других экономически обоснованных и выгодных для этих стран объектов;

- возмещение затрат государству, осуществляющему одностороннюю эксплуатацию водохозяйственных объектов, по управлению, регулированию и охране трансграничных вод (водных объектов), используемых другими государствами, на принципе долевого участия в используемых водных ресурсах;

- предоставление на компенсационной основе одним из государств другому государству своей доли (часть доли) трансграничных вод (водных объек-

тов), установленной на основе соответствующих ратифицированных международных договоров.

Статья 32. Урегулирование споров по вопросам рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов)

1. Споры по вопросам рационального использования и охраны трансграничных вод (водных объектов) между государством и другими государствами решаются на основе доброй воли, взаимоуважения и добрососедских отношений путем переговоров или другим способом, приемлемым для участвующих в споре сторон.

2. При невозможности достижения взаимоприемлемых решений в переговорах признается целесообразным арбитражный процесс решения водных споров, если иное не предусмотрено соответствующими ратифицированными государством международными договорами по рациональному использованию и охране трансграничных вод (водных объектов).

Принят на сороковом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников СНГ
(постановление № 40-9 от 18 апреля 2014 года)