

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников
Содружества Независимых Государств**

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
Об информации, информатизации и обеспечении
информационной безопасности**

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Цели и сфера действия настоящего Закона

Настоящий Закон регулирует отношения в области создания и использования информационно-коммуникационных технологий в процессе информатизации жизнедеятельности общества, государства, человека, при осуществлении права на поиск, получение, распространение, передачу, использование информации и при обеспечении информационной безопасности.

Сферой действия настоящего Закона является деятельность по сближению национального законодательства и организации информационного взаимодействия субъектов в процессе формирования единого информационного пространства государств – участников Содружества Независимых Государств.

Статья 2. Основные термины и понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие понятия:

доступ к информации – возможность получения информации и ее использования;

защита информации – деятельность, направленная на защиту прав субъектов на информацию, предотвращение несанкционированного доступа к ней и (или) утечки защищаемой информации, несанкционированных и (или) непреднамеренных воздействий на нее;

информатизация – организационный, социально-экономический и научно-технический процесс создания благоприятных условий для удовлетворения информационных потребностей, реализации прав и свобод субъектов информационной сферы, в основе которого лежит массовое применение информационных систем и технологий во всех видах деятельности физических и юридических лиц;

информационная безопасность – состояние защищенности личности, общества и государства и их интересов от угроз, деструктивных и иных негативных воздействий в информационном пространстве;

информационная система – организационно упорядоченная совокупность средств, реализующих определенные технологические действия посредством информационных процессов, предназначенных для решения конкретных функциональных задач;

информационное пространство – сфера деятельности и взаимодействия субъектов, связанная с формированием, созданием, преобразованием, передачей, использованием, хранением информации, оказывающая воздействие, в частности на индивидуальное и общественное сознание, информационную инфраструктуру и собственно информацию;

информационное пространство межгосударственного взаимодействия – единое информационное пространство обмена информационными ресурсами, создания и размещения комплексных интегрированных информационных ресурсов по целям межгосударственного сотрудничества;

информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) – информационные процессы и методы работы с информацией, осуществляемые с применением средств компьютерной техники и телекоммуникаций;

информационные и телекоммуникационные ресурсы – объекты информационной инфраструктуры, а также собственно информация, выделяемая по определенному признаку и формирующаяся по целям и потребностям субъекта информационных отношений;

информационные технологии – совокупность методов, производственных процессов и программно-технических средств, объединенных в технологический комплекс, обеспечивающий сбор, создание, хранение, накопление, обработку, поиск, вывод, копирование, передачу, распространение и защиту информации;

информационный объект – информация, обладающая заданной совокупностью атрибутов (реквизитов), которые позволяют использовать ее в информационных отношениях;

информация – сведения или данные о фактах, событиях, явлениях, процессах независимо от способа их представления;

информация ограниченного доступа – информация, доступ к которой ограничен законодательством государств либо их международными договорами;

информация официальная – информация, исходящая от органов государственной власти и органов местного самоуправления, других государственных и негосударственных органов и организаций, создаваемая, распространяемая и используемая в соответствии с правовым статусом ее источника;

критически важная информационно-коммуникационная инфраструктура – совокупность средств и систем формирования, создания, преобразования, передачи, использования и хранения информации, отказ или разрушение которых может оказать существенное отрицательное воздействие на национальную безопасность;

несанкционированный доступ к информации – доступ к защищаемой информации с нарушением прав или правил, установленных ее обладателем, владельцем и (или) законодательством государства;

обеспечение информационной безопасности – деятельность по разработке и реализации системы мер правового, организационно-технического и организационно-экономического характера по выявлению угроз информационной безопасности, предотвращению их реализации, пресечению и ликвидации последствий реализации таких угроз в национальном и международном информационно-коммуникационном пространстве;

персональные данные – сведения или данные, позволяющие идентифицировать личность;

сайт – информационный объект в телекоммуникационной системе Интернета, предназначенный для размещения официальной или авторизованной информации с целью доступа к ней пользователей в телекоммуникационной сети по определенным сетевым адресам;

сертификация – форма подтверждения соответствия объектов оценки установленным требованиям;

уполномоченный орган – орган государства, наделенный соответствующей компетенцией и полномочиями, осуществляющий координацию деятельности в сфере информационной безопасности.

Иные термины и понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в составе и значениях в соответствии с их использованием в национальном законодательстве.

Статья 3. Субъекты отношений в сфере действия настоящего Закона

Субъектами отношений, реализующими права и полномочия в рамках настоящего Закона, являются:

– органы государственной власти и органы местного самоуправления государства;

– уполномоченные органы и организации в области формирования общих для государств – участников СНГ информационных ресурсов, ИКТ; межгосударственных интегрированных информационных систем; удостоверяющих центров электронной подписи; ситуационных и консультативных центров, других структур, обеспечивающих безопасное использование ИКТ;

– граждане и организации при реализации их прав и обязанностей в информационном пространстве социально-экономического, культурного и других областей сотрудничества государств – участников СНГ;

– государственные и общественные экспертные и контрольные органы и организации в области обеспечения информационной безопасности.

Статья 4. Законодательство в области информации, информатизации и информационной безопасности

Законодательство государств – участников СНГ по регулированию отношений в области информации, информатизации и информационной безопасности включает:

- модельный закон СНГ «Об информации, информатизации и обеспечении информационной безопасности»;
- национальное законодательство в области информации, информатизации и информационной безопасности государств – участников СНГ;
- нормативные правовые акты в области формирования и использования информации национального потенциала ИКТ в целях обеспечения прав и интересов граждан, деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, учитывающие процессы формирования единого информационного пространства межгосударственного взаимодействия при обеспечении безопасности государства, общества, человека и гражданина;
- другие законы и подзаконные акты, затрагивающие отношения в информационном пространстве.

Статья 5. Принципы правового регулирования отношений в рамках настоящего Закона

Принципы правового регулирования отношений в рамках настоящего Закона предусматривают:

- обеспечение свободы поиска, получения, передачи, обработки, распространения, использования и хранения информации, доступ к которой не ограничен законодательством государства;
- свободный доступ к официальной информации органов государственной власти и органов местного самоуправления при обеспечении ее достоверности, целостности, своевременности;
- ограничение доступа к информации и обеспечение ее конфиденциальности, устанавливаемые национальными законами государства;
- поддержание состояния безопасности информационных ресурсов, информационного обеспечения прав пользователей национальными и международными информационными системами;
- обеспечение соблюдения суверенитета государства и реализации норм международного права, норм национального законодательства в организации и реализации потенциала ИКТ в процессе информационного межгосударственного взаимодействия при регулировании отношений информационной безопасности государства, общества, человека и гражданина.

Статья 6. Основные принципы государственной политики в области информации, информатизации и обеспечения информационной безопасности

1. Государственная политика информатизации направлена на повышение качества жизни граждан на основе применения информационных и телекоммуникационных технологий при реализации важнейших направлений жизни общества и выполнении управленческих функций, реализуемых всей системой органов государственной власти и органов местного самоуправления посредством использования продукции, создаваемой отраслью ИКТ. Государственная политика обеспечения информационной безопасности – это деятельность государственных органов по определению содержания (форм, методов, средств, задач, субъектов, функций и др.) мер обеспечения информационной безопасности и последовательности их реализации. Важнейшим объектом информационной безопасности при всех условиях должно являться сознание и психофизиологическое здоровье каждого человека и населения государства в целом.

2. Основные принципы государственной политики в области информации, информатизации и обеспечения информационной безопасности при соблюдении норм статьи 5 настоящего Закона, предусматривают:

- обеспечение прав и законных интересов граждан, институтов общества и государства в информационной среде и пространстве информационного взаимодействия национальных и межгосударственных информационных систем;
- социальную направленность стратегических целей, основных задач и мероприятий, проводимых в сфере информатизации;
- ликвидацию информационного неравенства в обществе, реализацию условий для развития информационного общества;
- обеспечение доступа широких слоев граждан к информационно-коммуникационным сетям, информационным системам и технологиям, к системам открытого доступа к информации;
- открытость политики информатизации и активное привлечение к этой деятельности представителей науки, высшей школы и предпринимателей, работающих в информационной сфере;
- безопасность создаваемых и используемых информационно-коммуникационных сетей, информационных технологий и систем;
- правовую, научную, техническую и экономическую обоснованность разрабатываемых и принимаемых решений;
- комплексность и системность подхода к разработке, созданию и использованию информационно-коммуникационных сетей, информационных технологий и систем;
- системный подход к организационно-правовому обеспечению использования информационных технологий в государственном управлении, перевод реализации функций административных структур на цифровые технологии;

- развитие международного сотрудничества и использование зарубежного опыта в сфере информатизации в целях обеспечения конкурентоспособности создаваемых товаров и услуг на отечественном и мировом рынках;
- развитие законодательства в сфере информации, информатизации и обеспечения информационной безопасности.

Глава 2. ИНФОРМАЦИЯ, ИНФОРМАЦИОННЫЕ РЕСУРСЫ, ОСНОВЫ ПРАВОВОГО РЕЖИМА ИНФОРМАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ

Статья 7. Информация и информационные ресурсы, виды и учет информационных ресурсов

1. Информация может являться объектом публичных гражданских и иных правовых отношений.

1.1 Субъект информационных отношений формирует свои информационные ресурсы и распоряжается ими в соответствии со своим правовым статусом, с учетом видов информации и ее категорий по доступу; несет ответственность за ее безопасность и безопасное использование для общества и других субъектов информационных отношений.

1.2 Виды информационных ресурсов классифицируются в установленном государством порядке и могут формироваться по субъектам, создающим и использующим информацию, по целям их применения. Основные массивы информационных ресурсов подлежат учету в реестрах, регистрах и классификаторах, формируемых соответствующими органами исполнительной власти, архивами и библиотеками в электронном виде.

2. Формирование системы информационных ресурсов государства предусматривает создание информационных объектов, относимых к национальному достоянию; ведомственных (отраслевых) информационных ресурсов органов государственной власти и органов местного самоуправления в соответствии с их сферами ведения и полномочий; информационных ресурсов производственных, научных, образовательных, социальных, торговых, финансовых и прочих организаций; информационных ресурсов общественных объединений и организаций и установление их правового режима.

Статья 8. Основы правового режима информационных ресурсов

1. Правовой режим информационных ресурсов устанавливается государством и должен соблюдаться всеми субъектами информационной деятельности и информационных отношений.

2. Правовой режим информационных ресурсов включает:

- соблюдение порядка документирования информации;
- установление права собственности на определенный информационный ресурс;

установление режима доступа и правил обеспечения безопасности этого информационного ресурса (объекта).

3. Документирование информации предусматривает:

– упорядочение номенклатуры информационных объектов, их представления в соответствующей информационной системе в письменном или электронном виде;

– установление порядка учета и легализации факта наличия информации;

– порядок контроля соблюдения правил работы с объектами оцифрованной, электронной, бумажной официальной и другой документированной информации в государственных, корпоративных, межгосударственных информационных системах, в структуре систем международного обмена информацией, включая информационное пространство межгосударственного взаимодействия;

– установление формы собственности и (или) исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности, включаемые в структуру информационного ресурса (базы и банки данных, объекты авторских прав).

4. Право собственности на информационный объект реализуется через полномочия владения, распоряжения и пользования. Исключительные права авторов и других законных правообладателей на контент документа, данные или записи, содержащиеся в базах данных и других носителях информации, включаемых в информационную среду и информационное пространство межгосударственного взаимодействия, регулируются в соответствии с законодательством об интеллектуальной собственности. Легальность использования термина «обладатель» должна подтверждаться указанием на законность такого обладания.

5. Установление категории информационного объекта по доступу предполагает порядок создания и использования общедоступной информации и порядок регулирования работы с информацией ограниченного доступа; определение методов и форм обеспечения безопасности информационного ресурса и ответственности за нарушение правил работы с информационным ресурсом; установление видов и форм ответственности за нарушение правового режима информационных ресурсов или использование информационных объектов во вред правам и законным интересам граждан государства.

Статья 9. Правовой режим открытой (общедоступной) информации

1. Правовой режим общедоступной информации предусматривает:

– обеспечение обнаружения и свободного распространения сведений официального характера, включающих: нормативно-правовую информацию, которая создается органами государственной власти в процессе их деятельности по управлению делами общества и государства; статистическую, экологическую, метеорологическую, миграционную информацию; информацию о состоянии социально-экономической и культурной жизни общества, о выборах и референдумах, о состоянии законности и правопорядка, об уровне преступности и другие виды информации, которая предоставляется соответствующими

органами через системы общественного доступа к интернет-среде и СМИ для информирования населения государства и международной общественности;

– соблюдение права каждого субъекта свободно знакомиться с информацией, составляющей общедоступные сведения. Право на ознакомление с общедоступными сведениями и их использование не может быть ограничено. Общедоступная информация в форме открытых данных распространяется в интернет-среде и не требует оформления процедур передачи трансграничного объекта;

– публичное предоставление информации национальными юридическими лицами, а также иностранными юридическими лицами, осуществляющими деятельность на территории государства, осуществляется в случаях и порядке, установленных национальным законодательством;

– порядок поиска и получения открытой и общедоступной информации устанавливается национальным законодательством государства путем разработки единого реестра общедоступной информации.

2. Получение общедоступной информации по запросу пользователя не может быть оформлено как платная услуга.

Статья 10. Информация ограниченного доступа

1. Информация, которая относится законом к государственным секретам, к конфиденциальной информации в форме коммерческой тайны, к служебной информации ограниченного распространения, к персональным данным, профессиональной тайне, а также к тайне личной жизни, требует соответствующей идентификации и установления порядка санкционированного доступа к ней.

2. Правила использования ограничительных грифов на соответствующих носителях информации ограниченного доступа регулируются национальным законодательством.

Глава 3. ИНФОРМАТИЗАЦИЯ, ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ И ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Статья 11. Государственная политика в сфере информатизации

1. Государственная политика в сфере информатизации направлена на создание условий для эффективного удовлетворения информационных потребностей личности, общества и государства на основе обеспечения доступа к информации и использования информационных систем и технологий.

2. Основными направлениями государственной политики в сфере информатизации являются:

– обеспечение эффективности и безопасности формирования и использования информационного пространства государства, формирование единого информационного пространства взаимодействия государств – участников СНГ;

- формирование, развитие и защита ИКТ, обеспечение их совместимости и взаимодействия в едином информационном пространстве;
- развитие и использование потенциала ИКТ, создание национального программного продукта;
- обеспечение национальной безопасности государства, безопасности граждан и организаций в сфере использования информационно-коммуникационных систем и информационных технологий;
- создание и совершенствование системы привлечения инвестиций и механизма стимулирования разработки и реализации проектов информатизации, участия государства в международном сотрудничестве;
- обеспечение потребностей системы государственного и межгосударственного управления современными программными и коммуникационными средствами и технологиями.

3. В целях осуществления государственной политики в сфере создания и эксплуатации информационных систем и применения ИКТ органы государственной власти и органы местного самоуправления:

- участвуют в разработке и реализации государственных целевых программ в области развития информационного общества;
- формируют и реализуют перспективные и оперативные планы и программы в области совершенствования управления на основе освоения информационных технологий, упорядочения информационных ресурсов в области предоставления услуг населению, выполнения в электронном формате всех доступных информатизации функций и операций в системе их ведения и компетенции;
- участвуют в разработке решений о межгосударственном и межотраслевом информационном взаимодействии в рамках реализации программ сотрудничества государств – участников СНГ и с другими зарубежными партнерами;
- создают специализированные органы по оценке эффективности использования информационных технологий для инноваций в управленческих процессах.

Статья 12. Организационно-правовое обеспечение реализации государственной политики в сфере информатизации

1. Механизмы организационного и правового обеспечения в сфере информатизации определяются в соответствии с государственной политикой как в области развития потенциала ИКТ, так и в области использования этого потенциала в системе государственного управления и обеспечения развития информационного общества с учетом укрепления межгосударственного информационного взаимодействия.

2. Организационное обеспечение информационно-коммуникационной инфраструктуры и развития национальной базы ИКТ реализуется в режиме научно-технического производства как структурная часть (сектор) государственной и мировой экономики.

3. Основными индикаторами успешной деятельности государственных и негосударственных структур в области информатизации являются: показатели освоения мирового и национального рынка, оценка работы по количественным показателям и получаемой прибыли, безопасность ИКТ и их применения для реализации потребностей общества и человека.

Статья 13. Формирование и структуризация информационного пространства

1. Информационное пространство рассматривается как область информационного взаимодействия государств – участников СНГ, коммуникационные связи которых реализуются преимущественно через Интернет и государственные системы СМИ, телекоммуникационные системы, мобильные формы связи, локальные информационные системы межгосударственного и внутригосударственного общения.

2. Закон определяет порядок правового регулирования отношений в области двух взаимодействующих систем: информационной инфраструктуры ИКТ-отрасли и информационной инфраструктуры электронного управления, реализуемого всей совокупностью органов государственной власти и местного самоуправления в национальном информационном пространстве, а также в пространстве межгосударственного информационного взаимодействия государств – участников СНГ.

3. Законодательство государства предусматривает регулирование порядка распространения информации в Интернете с указанием лиц, осуществляющих деятельность по обеспечению функционирования информационно-коммуникационных систем, обеспечивающих прием, передачу, доставку или обработку электронных сообщений пользователей Интернета, а также определяет права и обязанности организатора распространения информации, владельца сайта и (или) страницы сайта.

4. Законодательство государства предусматривает порядок ведения реестра сайтов. В соответствии с настоящим Законом могут быть организованы информационные системы согласования структуры реестров сайтов.

Статья 14. Организационно-правовое обеспечение развития информационной инфраструктуры отрасли ИКТ

1. Организационно-правовое регулирование в области производства и эксплуатации потенциала ИКТ формируется как комплексная и объединяющая государственные, корпоративные и частные производства и средства их обеспечения система, нацеленная на обеспечение конкурентоспособности отрасли информационно-коммуникационных технологий, на повышение качества жизни граждан, на развитие экономической, социально-политической, научно-образовательной и культурной сфер жизни общества.

2. Правительства государств – участников СНГ разрабатывают и принимают перспективные программы и планы развития отрасли ИКТ и контролируют их исполнение.

3. В части правового регулирования инфраструктуры отрасли ИКТ органами исполнительной власти решаются следующие задачи:

- упорядочение производственных, научно-производственных структур; структур сервисного характера (ситуационные, консультативные, сопровождающие, аналитические); органов, выполняющих контрольные функции (сертификация, лицензирование); юридических служб (договоры, конфликты, споры по производству, качеству продукции и рынку) и др.;

- обеспечение правил подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации специалистов для сферы ИКТ и всех видов специалистов, задействованных в интернет-среде (программисты, операторы, администраторы информационных систем, разного уровня провайдеры в информационном пространстве и др.), и субъектов, ответственных за безопасность информационной среды, специализированных и локальных информационных систем;

- разработка и внедрение правовых документов, определяющих статус органов, подразделений, должностные обязанности и ответственность специалистов в отраслевых и региональных системах управления;

- установление правил и режима работы сервисных, консультативных и сопровождающих структур по договорам с заказчиками, потребителями продукции ИКТ-сектора экономики;

- разработка и внедрение классификаторов и реестров продукции и сервисов, оказываемых на договорной основе сектором экономики и производства ИКТ пользователям и потребителям услуг;

- анализ состояния рынка продукции ИКТ в национальном и международном обороте.

Статья 15. Организационно-правовое регулирование информационной инфраструктуры системы государственного управления

1. Организационно-правовое регулирование информационной инфраструктуры системы государственного управления решает задачи перевода функциональной деятельности аппарата государственного управления на использование ИКТ в целях электронизации процесса управления. Эта работа осуществляется в следующих направлениях:

- обеспечение перехода на электронный документ в процессе реализации функциональных обязанностей подразделений в системе конкретного органа;

- установление порядка использования электронной подписи;

- обеспечение режима и правил работы с информационными ресурсами, включая служебную и деловую информацию;

- создание информационных систем (баз и банков данных) документированной информации в соответствии со сферой ведения органа исполнительной власти и (или) органа местного самоуправления.

– создание автоматизированных (электронных) систем управления, на базе интеграции которых в отраслевых и региональных системах могут создаваться комплексные электронные системы государственного управления;

– установление согласованных по технологии и целевой ориентации информационно-коммуникационных взаимодействий органов и межведомственного обмена информацией с другими субъектами в управлении делами государства;

– создание информационных, справочных, информационно-консультационных систем с учетом правового режима информационных ресурсов для обеспечения информатизации функций государственного и муниципального управления (систем открытого доступа к информации, «сервисов одного окна» по предоставлению информационных услуг гражданам и организациям);

– создание систем сбора информации и конкретных общественных инициатив населения по совершенствованию работы органов государственной власти и органов местного самоуправления;

– осуществление иных функций по информатизации системы органов государственной власти: законодательных, исполнительных, судебной и других профилей работы по управлению делами государства и общества.

2. Оказание информационных услуг – предоставление открытой информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, официальной информации (данных) – обеспечивается в порядке функциональной деятельности государственных и муниципальных органов и должно осуществляться на безвозмездной основе.

3. В целях реализации программ по расширению применения в структурах государственного аппарата системы электронного управления создаются механизмы координации и согласования работы всех функциональных структур каждого органа и его контактов в электронной форме с другими органами системы управления, а также формируются подразделения, обеспечивающие экспертную оценку качества работы и получаемых результатов.

Статья 16. Взаимодействие органов государственного управления и органов местного самоуправления со структурами, создающими базу ИКТ

1. Правовое регулирование отношений органов государственного управления и органов местного самоуправления как заказчиков продукции отрасли ИКТ с органами, компаниями, фирмами и другими организациями (исполнителями проектов информатизации государственного и местного управления) нацелено на установление ответственности каждого из участников за определенный компонент информатизации и на определение прав в распоряжении информационными ресурсами, которые находятся в обработке собственника информационной системы.

2. Отношения заказчика создания информационной системы, сайта и (или) заказчика услуг на обработку информации регулируются гражданско-

правовым договором с элементами публичной ответственности с учетом масштаба и среды распространения информации.

3. С учетом определяемых приоритетов планируемых и осуществляемых мероприятий по программам и планам информатизации соответствующими структурами управления формируются показатели (индикаторы) государственных программ с указанием целевых параметров по количеству и качеству достигаемых результатов.

Статья 17. Юридическое оформление отношений субъектов в процессе информатизации: договоры, соглашения, регламенты

1. Органы государственной власти и органы местного самоуправления в процессе информатизации используют следующие механизмы взаимодействия между собой и с другими субъектами:

– взаимодействие органов и их подразделений в структуре одной отрасли управления реализуется на основе положений о них, принимаемых руководством отрасли (ведомством) локальных нормативных актов и регламентов по вопросам информационного взаимодействия в процессе реализации функций этих структур;

– оформление порядка информационного взаимодействия в структуре национальной системы органов государственной власти и органов местного самоуправления осуществляется на основе: законодательства государства; правоприменительных актов вышестоящих в системе управления органов; соглашений органов исполнительной власти между собой (публичных договоров) о порядке и условиях обмена необходимой и достаточной информацией при исполнении функций и операций, связанных с технологиями информатизации;

– отношения органов исполнительной власти с другими, не государственными, организациями по вопросам информатизации оформляются договорами с учетом их предмета как гражданско-правовые (договора подряда, услуг, купли-продажи, выполнения НИР или НИОКР), а также как публично-правовые (в случаях использования форм аутсорсинга и отношений с субъектами облачной обработки информации). Выбор формы договора определяется номенклатурой работ в области разработки, монтажа, пусконаладки и сопровождения объектов, предусмотренных как предмет договорных отношений.

2. Договор на работы, связанные с обработкой информационных ресурсов по заказу их собственника или распорядителя, в соответствии с гражданско-правовым законодательством государства не может предусматривать переход или распространение прав собственника на информационный объект, получаемый от заказчика и предоставляемый ему или соответствующим доверенным лицам в результате выполнения работ по обработке информационных ресурсов.

3. Отношения, связанные с выполнением информационных функций органов государственной власти или органов местного самоуправления, их части или комплекса операций, затрагивающих интересы и права третьих лиц (физи-

ческих или юридических лиц), должны оформляться публичным договором в одной из двух возможных форм:

– форма делегирования функции и соответствующих полномочий (в случае предоставления публичных услуг не самим органом, а другой государственной организацией, реализующей, например, функции «одного окна» или государственного многофункционального центра не в структуре органа исполнительной власти);

– форма смешанного (публично-гражданского) договора на выполнение информационных работ, предусмотренных статусом органа исполнительной власти, исполнителем, не входящим по своему правовому статусу в систему органов государственной власти или органов местного самоуправления. Форма такого договора разрабатывается по согласованию уполномоченных органов государств – участников СНГ.

4. С учетом пунктов 2, 3 настоящей статьи осуществляется регулирование отношений в процессе формирования межгосударственных информационных систем в национальных структурах управления, а также в процессе формирования и использования интегрированных регионально распределенных информационных систем в информационном пространстве СНГ.

Глава 4. ОСНОВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ ИНФОРМАТИЗАЦИИ

Статья 18. Организационно-правовое обеспечение политики в области информационной безопасности

1. Политика в области обеспечения информационной безопасности, проводимая государствами – участниками СНГ, определяется стратегиями и концепциями формирования и развития информационного общества и обеспечения информационной безопасности национального потенциала ИКТ. Такая политика реализуется в рамках конкретных форм международного сотрудничества и взаимодействия при освоении и использовании информационного пространства, при поддержании состояния безопасности общественных отношений в области создания и использования ИКТ, информационных и телекоммуникационных ресурсов, при защите интересов личности, общества и государства с максимальным учетом воздействия факторов проявления внутренних и внешних угроз.

2. Обеспечение информационной безопасности рассматривается как деятельность государственных органов и организаций по поддержанию состояния устойчивого функционирования информационной и коммуникационной инфраструктуры, защищенности информационных ресурсов, индивидуального и общественного сознания, стабильного безопасного информационного функцио-

нирования и развития всех социальных и государственных институтов и механизмов в едином информационном пространстве.

3. Обеспечение информационной безопасности включает систему мер правового, организационно-технического и организационно-экономического характера по выявлению угроз информационной безопасности, предотвращению их реализации, пресечению и ликвидации последствий реализации таких угроз.

4. Организационно-правовое регулирование обеспечения информационной безопасности рассматривается как важнейший институт информационного права и законодательства. Развитие и совершенствование правового регулирования обеспечения информационной безопасности в рамках СНГ осуществляется путем принятия модельных законов и гармонизации законодательства государств – участников СНГ в сфере информационной безопасности.

Статья 19. Направления, цели и задачи обеспечения информационной безопасности

1. Направления обеспечения информационной безопасности охватывают программные решения в области развития информационного общества и обеспечения национальной безопасности государства. Они реализуются через перспективные программы и планы развития информационного общества и интегрируют проблемы безопасности информационного пространства.

2. Целями обеспечения информационной безопасности являются:

- обеспечение реализации конституционных прав и свобод граждан в информационной сфере с учетом соблюдения установленных государством гарантий доступа к информации и форм ее использования;

- создание условий для безопасного поступательного развития информационного общества и применения потенциала ИКТ в процессах информатизации;

- информационное обеспечение всех направлений национальной безопасности и поддержание суверенитета государства;

- противодействие распространению вредной для общества и человека информации;

- безопасность формирования и использования систем международного информационного пространства в рамках региональных и других форм международного информационного сотрудничества.

3. В целях обеспечения информационной безопасности государство решает задачи создания отрасли производства средств информатизации, обеспечения безопасности программного обеспечения всех форм информатизации и связи, обеспечения контроля качества используемого национального и импортного информационного продукта.

4. Государство создает инфраструктуру управления процессами информатизации с учетом их отраслевого, регионального и местного значения и форми-

рует структуры, ответственные за состояние информационно-коммуникационной инфраструктуры страны.

5. Координацию деятельности системы обеспечения информационной безопасности и оценку состояния обеспечения безопасности по всем направлениям развития информационного общества, включая направления международного сотрудничества и взаимодействия в информационном пространстве межгосударственного взаимодействия, осуществляет уполномоченный государственный орган по обеспечению информационной безопасности.

Статья 20. Методы организационно-правового регулирования обеспечения информационной безопасности

Методы организационно-правового регулирования обеспечения информационной безопасности включают:

- методы и правовые средства охраны и защиты информационных ресурсов с учетом их категорий по доступу и видам информации;
- защиту прав и законных информационных интересов граждан, организаций и органов государственной власти в информационном пространстве государства с учетом соблюдения установленных государством гарантий доступа к информации;
- защиту от распространения по каналам массовых коммуникаций (включая социальные сети Интернета, СМИ, рекламу) информации, способной причинить вред обществу и человеку;
- методы и правовые средства охраны и защиты информационных систем с учетом их статуса и режима использования;
- специальные методы обеспечения безопасности объектов критически важной информационно-коммуникационной инфраструктуры;
- методы предотвращения несанкционированного доступа к информационным ресурсам, а также специальные меры (и порядок их реализации) по ликвидации возможных деструктивных последствий осуществления противоправных деяний, предусмотренные законодательством государства;
- создание, нормативное обеспечение и координация деятельности соответствующих национальных и межгосударственных органов и организаций в области информационного взаимодействия и реализации политики в сфере информационной безопасности.

Статья 21. Обеспечение безопасности информационно-коммуникационной инфраструктуры

Информационно-коммуникационную инфраструктуру образует совокупность технических средств и систем формирования, создания, преобразования, передачи, использования и хранения информации. Обеспечение безопасности информационно-коммуникационной инфраструктуры осуществляется посредством осуществления комплекса мер:

- применение методов, средств и мер организационной, правовой и технической охраны и защиты;
- лицензирование отдельных видов деятельности по созданию и обслуживанию элементов и объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры;
- установление требований к надежности и безопасности аппаратных и программных средств и их сертификация, проверка соответствия указанным требованиям;
- установление предписаний на обязательное использование определенных средств и элементов информационно-коммуникационной инфраструктуры;
- установление ограничения оборота отдельных видов аппаратных и программных средств, используемых на объектах информационно-коммуникационной инфраструктуры;
- установление специальных требований к необходимому уровню квалификации лиц, осуществляющих отдельные виды деятельности на объектах информационно-коммуникационной инфраструктуры;
- выделение объектов критически важной информационно-коммуникационной инфраструктуры, установление и нормативное закрепление дополнительных требований к обеспечению их безопасности;
- установление государственного контроля качества осуществления мер обеспечения безопасности информационно-коммуникационной инфраструктуры.

Статья 22. Обеспечение информационной безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры

1. Критически важную информационно-коммуникационную инфраструктуру образует совокупность территориально распределенных государственных и корпоративных информационных систем, сетей связи, средств коммутации и управления информационными потоками, являющихся жизненно важными для государства, отказ или разрушение которых может оказать существенное отрицательное воздействие на национальную безопасность, а также организационных структур, обеспечивающих их эффективное функционирование.

2. В соответствии со стратегиями, программами, планами развития информационного общества и стратегией национальной безопасности государства соответствующие органы государственной власти определяют состав и порядок формирования перечней критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры, требующих адекватных методов обеспечения безопасности, а также технологических, материальных, финансовых и кадровых ресурсов, необходимых для обеспечения требуемого состояния указанных объектов.

3. В целях обеспечения безопасности критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры государство устанавливает

порядок их функционирования и осуществляет контроль за их состоянием и целевым использованием.

Статья 23. Защита информационных ресурсов, меры ограничения доступа

1. Право на информацию – право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом – гарантируется национальным конституционным и информационным законодательством и международными правовыми нормами. Ограничения на реализацию этого права человека и гражданина и порядок доступа и работы с охраняемой информацией ограниченного использования устанавливаются законом.

2. Доступ к охраняемым информационным ресурсам и информационно-коммуникационным системам может ограничиваться как организационно-правовыми, так и организационно-техническими мерами.

2.1 Организационно-правовыми мерами ограничения доступа к информационно-коммуникационным системам и возможности последующей передачи информации из них является установление специального режима допуска на объекты (территорию и в помещения), где может реализовываться доступ к охраняемой информации; разграничение уровней доступа к информационным ресурсам по кругу лиц и характеру информации.

2.2. К организационно-техническим мерам ограничения доступа к информационно-коммуникационным системам и возможности передачи информации из них относятся меры физической, аппаратной и программной защиты информационно-коммуникационным систем, использование криптографических средств защиты информации, а также систем контроля доступа и протоколирования фактов доступа к информационно-коммуникационной системе.

3. Использование технических мер ограничения доступа к информационно-коммуникационным системам не должно причинять вред или создавать угрозу причинения вреда здоровью и имуществу граждан.

Статья 24. Обеспечение безопасности информационной среды

1. Официальная и иная открытая информация, исходящая от идентифицируемых субъектов, требует условий распространения и использования, которые исключают опасность нарушения ее доступности и целостности, способного повлечь за собой угрозу нанесения вреда пользователям этой информацией.

2. Правила классификации, определение видов и категорий информационных ресурсов, используемых в процессе функционирования информационных систем национального и межгосударственного значения, правила обеспечения безопасности их использования должны предусматривать:

– закрепление прав на информационные ресурсы и определение правового статуса субъектов относительно форм работы с информационными ресурсами;

- защиту информационных ресурсов в соответствии со статьей 23 настоящего Закона и нормами национального законодательства государств – участников СНГ по вопросам правового режима, категорий и видов информационных ресурсов, правил работы с информацией;
- обеспечение соблюдения установленного порядка доступа и работы с открытой и общедоступной информацией;
- определение категорий информации ограниченного доступа, соблюдение норм законодательства о защите государственной и иных охраняемых законом тайн и других категорий информации ограниченного доступа;
- установление правил работы с персональными данными в органах государственной власти, управления и в организациях независимо от их формы собственности и правового статуса;
- протоколирование и учет противоправных деяний в отношении информации и прав субъектов на информацию, анализ эффективности применения мер ответственности к правонарушителям установленного порядка и правил работы с информацией.

Статья 25. Защита от распространения вредной и использования деструктивной информации

1. Запрещается распространение информации, нарушающей права и законные интересы граждан и организаций, и информации, оказывающей деструктивное воздействие на индивидуальное, групповое или общественное сознание, подрывающей национальную безопасность.

1.1 Информацией, распространение которой нарушает права и законные интересы граждан и организаций, являются: заведомо ложная, позорящая, унижающая честь и достоинство личности информация; сведения, дискредитирующие деловую репутацию хозяйствующего субъекта; ложные сведения о товарах и услугах; заведомо ложное сообщение, в том числе об опасности; информация, содержащая угрозы причинения вреда правам и интересам лица, в том числе угрозу убийства или причинения другого вреда здоровью, угрозу уничтожения имущества; иная информация при отсутствии возможности отказаться от ее получения.

1.2 К информации, оказывающей деструктивное воздействие на индивидуальное, групповое или общественное сознание, подрывающей национальную безопасность, следует относить: информацию экстремистского, порнографического характера; информацию, пропагандирующую культ насилия и жестокости, содержащую призывы к насильственному свержению конституционного строя, организации или проведению массовых беспорядков; информацию, пропагандирующую войны, социальную, национальную, религиозную и расовую вражду или рознь; информацию, включающую угрозу совершения акта терроризма; сведения о способах, методах разработки, изготовления и использования, местах приобретения наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, а также взрывчатых веществ и огнестрельного оружия.

2. Официальная и иная открытая информация, исходящая от идентифицируемых субъектов в информационном пространстве, требует условий распространения и использования, исключающих опасность ее искажения и нанесения вреда объектам и субъектам – пользователям такой информации, информационных и телекоммуникационных ресурсов.

3. Запрещается несанкционированное обладателем распространение информации, которая может нарушать его права и законные интересы.

4. Порядок функционирования источников информирования населения, определяемый национальным законодательством и органами саморегулирования средств массовой информации и коммуникаций, должен предусматривать соблюдение требования аутентификации публикуемой и распространяемой информации.

Статья 26. Виды и формы юридической ответственности за правонарушения в области информационных отношений

1. Юридическая ответственность за правонарушения в области информационных отношений устанавливается нормами уголовного, административного, гражданского и трудового законодательства.

2. Для рассмотрения конфликтов и нарушений договорных отношений в области информационного взаимодействия и информационной безопасности государства – участники СНГ могут создавать третейский или арбитражный суд. Прецеденты, связанные с нарушением международного права в области защиты прав человека, могут рассматриваться соответствующими международными судами.

3. Защита прав субъектов информационных отношений при нарушении законодательства в области интеллектуальной собственности при их использовании в информационно-коммуникационном пространстве Интернета и взаимодействие субъектов государств – участников СНГ осуществляются в соответствии с национальными законами об интеллектуальной собственности.

Принят на сорок первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников СНГ
(постановление № 41-15 от 28 ноября 2014 года)