

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников
Содружества Независимых Государств**

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
Об автономном учреждении**

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Отношения, регулируемые настоящим Законом

Настоящий Закон определяет правовое положение автономных учреждений, порядок их создания, реорганизации и ликвидации, цели, порядок формирования и использования их имущества, основы управления автономными учреждениями, основы отношений автономных учреждений с их учредителями, с участниками гражданского оборота, ответственность автономных учреждений по своим обязательствам.

Статья 2. Автономное учреждение

1. Автономным учреждением признается не имеющая членства некоммерческая организация, созданная публично-правовым образованием для выполнения работ и оказания услуг в целях содействия в осуществлении полномочий органов публичной власти в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных социально значимых сферах в случаях, предусмотренных специальными законами.

2. Автономное учреждение является юридическим лицом, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

3. Учредитель автономного учреждения не несет ответственность по обязательствам автономного учреждения, за исключением обязательств вследствие причинения вреда гражданам.

4. Автономное учреждение не отвечает по обязательствам учредителя автономного учреждения.

Статья 3. Правоспособность автономного учреждения

1. Автономное учреждение может иметь права и нести обязанности, соответствующие сферам деятельности, определенным настоящим Законом, а также целям и видам деятельности, установленным уставом автономного учреждения.

2. Автономное учреждение осуществляет в соответствии с государственным (муниципальным) заданием и (или) обязательствами перед страховщиком по обязательному социальному страхованию деятельность, отнесенную уставом автономного учреждения к числу основных видов деятельности, заключа-

яющуюся в выполнении работ и оказании услуг. Автономное учреждение не вправе отказаться от выполнения государственного (муниципального) задания.

3. Автономное учреждение вправе осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку такая деятельность служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствует указанным целям, и при условии, что виды приносящей доход деятельности, которую автономное учреждение вправе осуществлять, определены в уставе автономного учреждения и соответствуют целям, ради достижения которых оно создано.

4. В интересах достижения целей, предусмотренных уставом автономного учреждения, оно вправе быть учредителем, членом (участником) коммерческих и некоммерческих организаций и передавать им имущество с учетом ограничений, установленных пунктом 6 статьи 10 настоящего Закона.

5. Автономное учреждение не вправе осуществлять функции органов власти публично-правовых образований, за исключением реализации полномочий по исполнению публичных обязательств перед физическими лицами, подлежащих исполнению в денежной форме, в порядке, установленном высшим исполнительным органом власти публично-правового образования – учредителя автономного учреждения.

Статья 4. Открытость деятельности автономного учреждения

1. Автономное учреждение обязано ежегодно опубликовывать отчеты о своей деятельности и об использовании закрепленного за ним имущества в определенных учредителем автономного учреждения средствах массовой информации. Порядок опубликования отчетов, а также перечень сведений, которые должны содержаться в отчетах, устанавливаются высшим органом исполнительной власти государства.

2. Автономное учреждение обязано вести бухгалтерский учет, представлять бухгалтерскую отчетность и статистическую отчетность в порядке, установленном законодательством государства.

3. Автономное учреждение предоставляет информацию о своей деятельности в порядке, определяемом в соответствии с законодательством государства.

4. Автономное учреждение обеспечивает открытость, доступность и актуальность сведений, содержащихся в следующих документах:

- 1) устав автономного учреждения;
- 2) свидетельство о государственной регистрации автономного учреждения;
- 3) решение учредителя о создании автономного учреждения;
- 4) решение учредителя о назначении руководителя автономного учреждения;
- 5) положения о филиалах, представительствах автономного учреждения;
- 6) документы, содержащие сведения о составе наблюдательного совета автономного учреждения;

7) план финансово-хозяйственной деятельности автономного учреждения, утвержденный учредителем автономного учреждения и составленный в соответствии с требованиями, определенными органом исполнительной власти, отвечающим за обеспечение проведения единой финансовой политики в государстве;

8) годовая бухгалтерская отчетность автономного учреждения;

9) документы, составленные по итогам контрольных мероприятий, проведенных в отношении автономного учреждения;

10) государственное (муниципальное) задание на оказание услуг (выполнение работ);

11) отчет о результатах деятельности автономного учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества, утвержденный учредителем автономного учреждения и составленный в соответствии с требованиями, определенными органом исполнительной власти, отвечающим за обеспечение проведения единой финансовой политики в государстве;

12) сведения о недвижимом имуществе и об особо ценном движимом имуществе автономного учреждения, на которое не может быть обращено взыскание по его долгам;

13) сведения о недвижимом имуществе и об особо ценном движимом имуществе автономного учреждения, для распоряжения которым требуется согласие учредителя.

5. Сведения, определенные пунктом 4 настоящей статьи, размещаются автономным учреждением на его официальном сайте в Интернете, а при отсутствии такового – на официальном сайте учредителя (органа власти, осуществляющего полномочия учредителя автономного учреждения).

Глава 2. СОЗДАНИЕ АВТОНОМНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ

Статья 5. Порядок создания автономного учреждения

1. Автономное учреждение может быть создано путем его учреждения или путем изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения.

2. Решение об учреждении автономного учреждения принимается высшим органом исполнительной власти публично-правового образования, на базе имущества которого создается автономное учреждение, за исключением случаев, предусмотренных законодательством государства.

3. Решение о создании автономного учреждения путем изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения принимается органом исполнительной власти публично-правового образования, в ведении которого находится орган исполнительной власти, осуществляющий функции учредителя существующего государственного или муниципального учреждения, за исключением случаев, предусмотренных законодательством государства.

4. Предложение о создании автономного учреждения путем изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения подготавливается по инициативе либо с согласия данного учреждения исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления, в ведении которых находится соответствующее государственное или муниципальное учреждение, по согласованию с исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления, на которые возложено управление государственным или муниципальным имуществом.

5. Предложение о создании автономного учреждения путем изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения, представленное в предусмотренной высшим исполнительным органом государственной власти государства форме, должно содержать:

1) обоснование создания автономного учреждения, в том числе с учетом возможных социально-экономических последствий его создания, доступности такого учреждения для населения и качества выполняемых им работ, оказываемых им услуг;

2) сведения об одобрении изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения высшим коллегиальным органом этого учреждения (при наличии такого органа);

3) сведения об имуществе, находящемся в оперативном управлении соответствующего государственного или муниципального учреждения;

4) сведения об имуществе, подлежащем передаче в оперативное управление создаваемого автономного учреждения;

5) сведения о денежных обязательствах существующего учреждения, их размере и сроках исполнения.

6. Решение о создании автономного учреждения путем изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения не может быть принято при одном из следующих условий:

1) наличие у существующего учреждения неисполненных денежных обязательств, срок исполнения которых наступил до даты направления в компетентный орган власти указанного в пункте 5 настоящей статьи предложения;

2) наличие у существующего учреждения задолженности по уплате обязательных платежей;

3) недостаточность имущества существующего учреждения для осуществления предусмотренной уставом деятельности, в частности для исполнения обязательств перед кредиторами;

4) отсутствие у существующего учреждения иных источников дохода помимо средств, предоставляемых учредителем.

7. Решение о создании автономного учреждения путем изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения не должно влечь за собой нарушение конституционных прав граждан, в том числе права на получение бесплатного образования, права на участие в культурной жизни и доступ к культурным ценностям, права на охрану здоровья и бесплатную медицинскую помощь.

8. Высшим исполнительным органом власти государства могут быть установлены дополнительные условия для принятия решения о создании автономного учреждения путем изменения типа существующего государственного (муниципального) учреждения, а также разновидности (перечни) учреждений, тип которых не подлежит изменению.

9. Решение о создании автономного учреждения должно содержать:

1) сведения об имуществе, закрепляемом за автономным учреждением, в том числе перечень объектов недвижимого имущества, особо ценного движимого имущества и исключительных прав (в случае, если таковые ему передаются);

2) перечень мероприятий по созданию автономного учреждения с указанием сроков их проведения;

3) сведения об органе, осуществляющем функции и полномочия учредителя создаваемого автономного учреждения и ответственном за проведение мероприятий по созданию автономного учреждения.

10. При создании автономного учреждения путем изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения не допускается изъятие или уменьшение имущества (в том числе денежных средств), закрепленного за государственным или муниципальным учреждением.

11. Созданное путем изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения автономное учреждение вправе использовать разрешительную документацию указанного учреждения (лицензии, свидетельства о государственной аккредитации и пр.) до истечения срока действия таких документов. Их переоформление не требуется, если иное не предусмотрено законодательством государства.

12. В случае принятия уполномоченным органом власти решения о создании автономного учреждения путем изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения применяются правила о гарантиях прав кредиторов при реорганизации юридических лиц в форме преобразования, предусмотренные гражданским законодательством государства.

13. Имущество (в том числе денежные средства), закрепляемое за автономным учреждением при его создании, должно быть достаточным для обеспечения возможности осуществлять им предусмотренную его уставом деятельность.

Статья 6. Учредитель автономного учреждения

1. Учредителем автономного учреждения является публично-правовое образование (государственное или муниципальное), на базе имущества которого создано автономное учреждение.

2. Автономное учреждение может иметь только одного учредителя.

3. Если иное не установлено законодательством государства, функции и полномочия учредителя автономного учреждения, предусмотренные настоящим Законом, осуществляются:

1) исполнительным органом государственной власти в отношении автономного учреждения, созданного на базе имущества, находящегося в собствен-

ности государственного публично-правового образования, в порядке, определяемом высшим исполнительным органом государственной власти публично-правового образования;

2) органом местного самоуправления в отношении автономного учреждения, созданного на базе имущества, находящегося в собственности муниципального образования, в порядке, определяемом местной администрацией.

Статья 7. Наименование автономного учреждения

1. Автономное учреждение имеет наименование, содержащее указание на его организационно-правовую форму, сферу деятельности и собственника имущества.

2. Наименование автономного учреждения должно включать указание на его тип.

3. Использование в наименовании автономного учреждения официального наименования государственного публично-правового образования, а также слов, производных от этого наименования, осуществляется в порядке, установленном законодательством государства.

Статья 8. Устав автономного учреждения

1. Учредительным документом автономного учреждения является устав, утверждаемый его учредителем.

2. Устав автономного учреждения должен содержать следующие сведения:

- 1) наименование автономного учреждения;
- 2) указание на тип – «автономное учреждение»;
- 3) место нахождения автономного учреждения;
- 4) сведения об органе, осуществляющем функции и полномочия учредителя автономного учреждения;
- 5) цели деятельности автономного учреждения;
- 6) основные виды деятельности автономного учреждения;
- 7) исчерпывающий перечень видов деятельности, которые автономное учреждение вправе осуществлять в соответствии с целями, для достижения которых оно создано;
- 8) сведения о филиалах, представительствах автономного учреждения;
- 9) структура, компетенция, порядок формирования, срок полномочий органов автономного учреждения и порядок принятия ими решений;
- 10) иные предусмотренные законодательством государства сведения.

3. Если иное не предусмотрено законодательством государства, автономное учреждение может действовать на основании единого типового устава, утвержденного его учредителем или уполномоченным им органом для учреждений, созданных для осуществления деятельности в определенных сферах. В этом случае сведения, предусмотренные подпунктами 1–4 и 8 пункта 2 настоящей статьи, не включаются в устав юридического лица и указываются в едином государственном реестре юридических лиц.

Статья 9. Государственная регистрация автономного учреждения

1. Автономное учреждение должно быть зарегистрировано в едином государственном реестре юридических лиц государства.

2. Правоспособность автономного учреждения возникает и прекращается в момент государственной регистрации его создания и прекращения (завершения ликвидации) соответственно в порядке, предусмотренном законодательством государства.

Глава 3. ИМУЩЕСТВО АВТОНОМНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ

Статья 10. Правовой режим имущества автономного учреждения

1. Имущество автономного учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления. Собственником имущества автономного учреждения является государственное или муниципальное публично-правовое образование – учредитель автономного учреждения.

2. Автономное учреждение без согласия учредителя не вправе распоряжаться недвижимым имуществом и особо ценным движимым имуществом, закрепленными за ним учредителем или приобретенными автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение этого имущества. Остальным имуществом, в том числе недвижимым имуществом, автономное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно.

3. Для целей настоящего Закона под особо ценным движимым имуществом понимается движимое имущество, без которого осуществление автономным учреждением своей уставной деятельности будет существенно затруднено.

3.1. Порядок отнесения имущества к категории особо ценного движимого имущества устанавливается нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти.

3.2. Виды особо ценного движимого имущества определяются нормативными правовыми актами исполнительных органов государственной власти, осуществляющих функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере, если соответствующий вопрос не отнесен в соответствии с законодательством государства к полномочиям высшего исполнительного органа государственной власти.

3.3. Перечни особо ценного движимого имущества определяются актами органов власти, осуществляющими функции и полномочия учредителя автономного учреждения.

4. Решение учредителя об отнесении имущества к категории особо ценного движимого имущества принимается одновременно с принятием решения о закреплении указанного имущества за автономным учреждением или о выделении средств на его приобретение.

5. Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности автономного учреждения направляются на премирование его работников (в том числе руководителя) и достижение целей, ради которых оно создано. Общие требования к порядку распределения средств, полученных автономным учреждением от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности,

в частности процент от их общей совокупности, который может быть направлен на премирование работников, особенности распределения указанных средств между отдельными категориями работников и руководителем, устанавливаются государственным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере.

6. Автономное учреждение не вправе вносить имущество, закрепленное за ним учредителем или приобретенное за счет средств, выделенных учредителем на приобретение этого имущества, в уставный (складочный) капитал других юридических лиц или иным образом передавать это имущество другим юридическим лицам в качестве их учредителя или члена (участника).

7. Объекты культурного наследия (памятники истории и культуры), культурные ценности, природные ресурсы, ограниченные в гражданском обороте или изъятые из гражданского оборота, закрепляются за автономным учреждением на условиях и в порядке, определенных законодательством государства.

8. Основанием для государственной регистрации права оперативного управления автономного учреждения на закрепленное за ним имущество, в том числе объекты недвижимости, является решение о создании соответствующего автономного учреждения.

9. Автономное учреждение самостоятельно осуществляет (на условиях исключительной лицензии) исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности, созданные его работниками в процессе исполнения трудовых обязанностей, а также иные исключительные права, непосредственно связанные с деятельностью учреждения, правообладателем которых является учредитель, за исключением случаев, установленных законодательством государства.

Статья 11. Имущество автономного учреждения, на которое не может быть обращено взыскание по его долгам

1. Автономное учреждение отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом, за исключением недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением собственником этого имущества или приобретенных автономным учреждением за счет средств, выделенных собственником его имущества.

2. Недвижимое имущество и особо ценное движимое имущество, закрепленное за автономным учреждением собственником этого имущества или приобретенное автономным учреждением за счет средств, выделенных собственником его имущества, подлежит обособленному учету. Сведения об указанном имуществе публикуются автономным учреждением в соответствии с положениями статьи 4 настоящего Закона.

Статья 12. Права учредителя автономного учреждения в отношении имущества автономного учреждения

1. Учредитель автономного учреждения обладает правом собственности на имущество автономного учреждения и исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, возникшие в процессе деятельности автономного учреждения.

2. Учредитель не вправе пользоваться и распоряжаться имуществом автономного учреждения, самостоятельно использовать результаты интеллектуальной деятельности, исключительные права на которые реализует автономное учреждение, если иное не установлено законодательством государства.

3. Учредитель автономного учреждения вправе изъять излишнее, неиспользуемое или используемое не по назначению имущество, закрепленное им за автономным учреждением либо приобретенное автономным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение этого имущества. Имуществом, изъятим у автономного учреждения, учредитель вправе распорядиться по своему усмотрению.

4. Учредитель не имеет права на получение доходов от осуществления автономным учреждением предпринимательской и иной приносящей доход деятельности и использования закрепленного за автономным учреждением имущества.

Статья 13. Источники и объем финансового обеспечения деятельности автономного учреждения

1. Основными источниками финансового обеспечения деятельности автономного учреждения являются субсидии из соответствующих бюджетов бюджетной системы государства, предоставленные на выполнение государственного (муниципального) задания, и средства, полученные автономным учреждением от граждан и юридических лиц в связи с выполнением работ и оказанием услуг по гражданско-правовым договорам.

2. Уменьшение объема субсидии, предоставленной на выполнение государственного (муниципального) задания, в течение срока его выполнения осуществляется только при соответствующем изменении государственного (муниципального) задания.

3. Финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением учредителем или приобретенных автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.

4. В случае сдачи в аренду с согласия учредителя недвижимого имущества или особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением учредителем или приобретенных автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества,

финансовое обеспечение содержания такого имущества учредителем не осуществляется.

5. Условия и порядок формирования государственного (муниципального) задания и порядок финансового обеспечения выполнения этого задания определяются высшим исполнительным органом власти публично-правового образования – учредителя автономного учреждения.

Статья 14. Счета в кредитных организациях и лицевые счета автономного учреждения

1. Автономное учреждение вправе открывать счета в кредитных организациях и (или) лицевые счета в финансовых органах публично-правового образования – учредителя автономного учреждения.

2. Открытие и ведение лицевых счетов автономных учреждений осуществляется в порядке, установленном финансовым органом соответствующего публично-правового образования.

3. На лицевых счетах учитываются операции со средствами, поступающими автономным учреждениям в виде:

1) субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность;

2) субсидий на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания, рассчитанных с учетом нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества;

3) субсидий на иные цели;

4) средств обязательного медицинского страхования.

4. Распоряжение средствами на лицевых счетах автономных учреждений производится в соответствии с порядком санкционирования расходов автономных учреждений, утвержденным финансовым органом публично-правового образования – учредителя автономного учреждения.

Статья 15. Сделки с имуществом автономного учреждения

1. Сделки с недвижимым имуществом и особо ценным движимым имуществом, закрепленными за автономным учреждением учредителем или приобретенными автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение этого имущества, совершаются при обязательном наличии согласия учредителя. Отсутствие такого согласия влечет за собой ничтожность сделки.

2. Для получения согласия на совершение сделки, указанной в пункте 1 настоящей статьи, руководитель автономного учреждения обращается с соответствующим предложением в орган власти, осуществляющий функции учредителя автономного учреждения, который должен принять решение о выдаче согласия либо об отказе в выдаче согласия на совершение сделки в течение 15

календарных дней с момента обращения руководителя автономного учреждения.

3. Уставом автономного учреждения может быть предусмотрена необходимость получения согласия наблюдательного совета или иных коллегиальных органов учреждения на совершение определенных сделок.

4. При совершении автономным учреждением крупных сделок, т. е. сделок, выходящих за рамки обычной хозяйственной деятельности, а именно:

1) связанных с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения учреждением прямо либо косвенно имущества (в том числе заем, кредит, залог, поручительство), цена или балансовая стоимость которого составляет 10% и более балансовой стоимости активов учреждения, определенной по данным его бухгалтерской отчетности на последнюю отчетную дату;

2) предусматривающих обязанность учреждения передать имущество во временное владение и (или) пользование либо предоставить третьему лицу право использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации на условиях лицензии, если их балансовая стоимость составляет 10% и более балансовой стоимости активов учреждения, определенной по данным его бухгалтерской отчетности на последнюю отчетную дату;

требуется предварительное одобрение наблюдательного совета автономного учреждения. Наблюдательный совет автономного учреждения обязан рассмотреть предложение руководителя автономного учреждения о совершении крупной сделки в течение 15 календарных дней с момента поступления такого предложения председателю наблюдательного совета автономного учреждения, если уставом автономного учреждения не предусмотрен иной срок.

5. Сделки, в совершении которых имеется заинтересованность, совершаются автономным учреждением при наличии предварительного либо последующего одобрения наблюдательного совета автономного учреждения. При этом решение об одобрении сделки принимается большинством голосов членов наблюдательного совета автономного учреждения, не заинтересованных в совершении этой сделки. В случае если лица, заинтересованные в совершении сделки, составляют в наблюдательном совете автономного учреждения большинство, решение об одобрении сделки, в совершении которой имеется заинтересованность, принимается учредителем автономного учреждения.

6. Заинтересованными лицами признаются руководитель (заместители руководителя) автономного учреждения, а также лица, входящие в состав его органов управления, если они состоят с контрагентом автономного учреждения и связанными с ним лицами в отношениях зависимости (аффилированности), предопределяющих наличие конфликта личных интересов заинтересованного лица и интересов автономного учреждения.

7. Заинтересованное лицо до совершения сделки обязано уведомить руководителя автономного учреждения и наблюдательный совет автономного учреждения об известной ему совершаемой сделке или известной ему предполагаемой сделке, в совершении которых оно может быть признано заинтересованным. Неисполнение данной обязанности влечет за собой ответственность заин-

тересованного лица перед автономным учреждением за убытки, возникшие в результате совершения соответствующей сделки.

8. Сделки, совершенные с нарушением порядка, предусмотренного пунктами 3–5 настоящей статьи, могут быть оспорены автономным учреждением, его учредителем или работниками автономного учреждения в суде по основаниям и в порядке, которые предусмотрены законодательством государства для случаев нарушения представителем или органом юридического лица условий осуществления полномочий либо интересов юридического лица.

Глава 4. УПРАВЛЕНИЕ АВТОНОМНЫМ УЧРЕЖДЕНИЕМ

Статья 16. Общие положения об управлении автономным учреждением

1. Управление автономным учреждением осуществляется его учредителем и органами управления автономного учреждения.

2. Высшим коллегиальным органом управления автономного учреждения является наблюдательный совет автономного учреждения.

3. Уставом автономного учреждения также могут быть предусмотрены иные коллегиальные органы управления автономного учреждения (общее собрание (конференция) работников автономного учреждения, ученый совет, художественный совет и другие).

4. Исполнительным органом автономного учреждения является его руководитель.

5. Законодательством государства могут быть предусмотрены специальные требования к организации управления в определенных видах автономных учреждений в зависимости от их сферы деятельности.

Статья 17. Компетенция учредителя автономного учреждения

К компетенции учредителя автономного учреждения относятся следующие вопросы:

1) утверждение устава автономного учреждения, внесение в него изменений;

2) рассмотрение и одобрение предложений руководителя автономного учреждения о создании и ликвидации филиалов и представительств автономного учреждения;

3) реорганизация и ликвидация автономного учреждения, а также изменение его типа;

4) утверждение передаточного акта;

5) назначение ликвидационной комиссии и утверждение промежуточного и окончательного ликвидационных балансов;

6) утверждение кандидатуры руководителя автономного учреждения, избранной наблюдательным советом автономного учреждения, и прекращение его полномочий, а также заключение и прекращение трудового договора с ним, если для организаций соответствующей сферы деятельности законами государ-

ства не предусмотрен иной порядок назначения руководителя и прекращения его полномочий и (или) заключения и прекращения трудового договора с ним;

7) выдача согласия либо отказ в выдаче согласия на совершение сделки, предусмотренной пунктом 1 статьи 15 настоящего Закона;

8) одобрение сделок с заинтересованностью в случае, указанном в пункте 5 статьи 15 настоящего Закона;

9) решение иных предусмотренных законодательством государства вопросов.

Статья 18. Наблюдательный совет автономного учреждения

1. В автономном учреждении создается наблюдательный совет в составе не менее чем пять и не более чем одиннадцать членов. В состав наблюдательного совета автономного учреждения входят:

1) представители учредителя автономного учреждения и иных органов власти в количестве от одного до трех – пропорционально общей численности наблюдательного совета;

2) представители общественности – лица, имеющие заслуги, достижения и общепризнанный авторитет в соответствующей сфере деятельности, – в количестве от одного до трех – пропорционально общей численности наблюдательного совета;

3) работники автономного учреждения, обладающие высоким уровнем квалификации и опытом работы не менее 10 лет в сфере деятельности автономного учреждения, в количестве от трех до пяти – пропорционально общей численности наблюдательного совета.

2. Члены наблюдательного совета назначаются (избираются) следующим образом:

1) представители учредителя автономного учреждения и иных органов власти – учредителем автономного учреждения и органами власти соответственно;

2) представители общественности – общим собранием (конференцией) работников автономного учреждения либо ученым (художественным, медицинским, научным и пр.) советом автономного учреждения в порядке, предусмотренном уставом автономного учреждения;

3) представители работников автономного учреждения – общим собранием (конференцией) работников автономного учреждения либо ученым (художественным, медицинским, научным и пр.) советом автономного учреждения в порядке, предусмотренном уставом автономного учреждения.

3. Срок полномочий наблюдательного совета автономного учреждения устанавливается уставом автономного учреждения, но не может превышать пять лет.

4. Одно и то же лицо может быть членом наблюдательного совета автономного учреждения неограниченное число раз.

5. Руководитель автономного учреждения и его заместители не могут быть членами наблюдательного совета автономного учреждения. Руководитель ав-

тономного учреждения участвует в заседаниях наблюдательного совета автономного учреждения с правом совещательного голоса.

6. Членами наблюдательного совета автономного учреждения не могут быть лица, имеющие неснятую или непогашенную судимость.

7. Автономное учреждение не вправе выплачивать членам наблюдательного совета автономного учреждения вознаграждение за выполнение ими своих обязанностей, за исключением компенсации документально подтвержденных расходов, непосредственно связанных с участием в работе наблюдательного совета автономного учреждения.

8. Члены наблюдательного совета автономного учреждения могут пользоваться услугами автономного учреждения только на равных условиях с другими гражданами.

9. Полномочия члена наблюдательного совета автономного учреждения могут быть прекращены досрочно:

1) по просьбе члена наблюдательного совета автономного учреждения;

2) в случае невозможности исполнения членом наблюдательного совета автономного учреждения своих обязанностей по состоянию здоровья или по причине отсутствия в месте нахождения автономного учреждения в течение четырех месяцев;

3) в случае прекращения трудовых отношений (в отношении представителей органов власти и работников автономного учреждения);

4) по представлению органа власти (в отношении представителей органов власти);

5) в случае привлечения члена наблюдательного совета автономного учреждения к уголовной ответственности.

10. Вакантные места, образовавшиеся в наблюдательном совете автономного учреждения в связи со смертью или с досрочным прекращением полномочий его членов, замещаются представителями органов власти, общественности или работниками в соответствии с пропорцией, определенной в пункте 1 настоящей статьи, в порядке, предусмотренном пунктом 2 настоящей статьи, на оставшийся срок полномочий наблюдательного совета автономного учреждения.

11. Председатель наблюдательного совета автономного учреждения избирается на срок полномочий наблюдательного совета автономного учреждения членами наблюдательного совета из их числа простым большинством голосов от общего числа голосов членов наблюдательного совета автономного учреждения.

12. Председатель наблюдательного совета автономного учреждения организует работу наблюдательного совета автономного учреждения, созывает его заседания, ведет их и организует ведение протокола.

13. В отсутствие председателя наблюдательного совета автономного учреждения его функции осуществляет старший по возрасту член наблюдательного совета автономного учреждения.

Статья 19. Компетенция наблюдательного совета автономного учреждения

1. Наблюдательный совет автономного учреждения рассматривает:

1) предложения учредителя или руководителя автономного учреждения о внесении изменений в устав автономного учреждения;

2) предложения учредителя или руководителя автономного учреждения о создании и ликвидации филиалов автономного учреждения, об открытии и о закрытии его представительств;

3) предложения учредителя или руководителя автономного учреждения о реорганизации автономного учреждения или о его ликвидации;

4) предложения учредителя или руководителя автономного учреждения об изъятии имущества, закрепленного за автономным учреждением на праве оперативного управления;

5) предложения руководителя автономного учреждения об участии автономного учреждения в других юридических лицах, в том числе о внесении денежных средств и иного имущества в уставный (складочный) капитал других юридических лиц или передаче такого имущества иным образом другим юридическим лицам, в качестве учредителя или участника;

6) проект плана финансово-хозяйственной деятельности автономного учреждения;

7) по представлению руководителя автономного учреждения проекты отчетов о деятельности автономного учреждения и об использовании его имущества, об исполнении плана его финансово-хозяйственной деятельности, годовую бухгалтерскую отчетность автономного учреждения;

8) предложения руководителя автономного учреждения о совершении сделок по распоряжению имуществом, которым в соответствии с пунктом 1 статьи 15 настоящего Закона автономное учреждение не вправе распоряжаться самостоятельно;

9) предложения руководителя автономного учреждения о совершении сделок, предусмотренных пунктом 3 статьи 15 настоящего Закона;

10) предложения руководителя автономного учреждения о совершении крупных сделок;

11) предложения руководителя автономного учреждения о совершении сделок, в совершении которых имеется заинтересованность;

12) предложения руководителя автономного учреждения о выборе кредитных организаций, в которых автономное учреждение может открыть банковские счета;

13) вопросы проведения аудита годовой бухгалтерской отчетности автономного учреждения и утверждения аудиторской организации;

14) вопрос об избрании руководителя автономного учреждения из числа кандидатур, предложенных органами власти, представителями общественности и работниками автономного учреждения;

2. По вопросам, указанным в подпунктах 1–4 и 8 пункта 1 настоящей статьи, наблюдательный совет автономного учреждения дает рекомендации. Учредитель автономного учреждения принимает по этим вопросам решения

после рассмотрения рекомендаций наблюдательного совета автономного учреждения.

3. По вопросу, указанному в подпункте 6 пункта 1 настоящей статьи, наблюдательный совет автономного учреждения дает заключение, копия которого направляется учредителю автономного учреждения. По вопросам, указанным в подпунктах 5 и 12 пункта 1 настоящей статьи, наблюдательный совет автономного учреждения дает заключение. Руководитель автономного учреждения принимает по этим вопросам решения после рассмотрения заключений наблюдательного совета автономного учреждения.

4. Документы, представляемые в соответствии с подпунктом 7 пункта 1 настоящей статьи, утверждаются наблюдательным советом автономного учреждения. Копии указанных документов направляются учредителю автономного учреждения.

5. По вопросам, указанным в подпунктах 9–11 и 13 пункта 1 настоящей статьи, наблюдательный совет автономного учреждения принимает решения, обязательные для руководителя автономного учреждения.

6. По вопросу, указанному в подпункте 14 пункта 1 настоящей статьи, наблюдательный совет автономного учреждения формирует представление, направляемое учредителю автономного учреждения для утверждения, если для организаций соответствующей сферы деятельности законами государства не предусмотрен иной порядок назначения руководителя и прекращения его полномочий и (или) заключения и прекращения трудового договора с ним.

7. Рекомендации и заключения по вопросам, указанным в подпунктах 1–8 и 12 пункта 1 настоящей статьи, даются большинством голосов от общего числа голосов членов наблюдательного совета автономного учреждения.

8. Решения по вопросам, указанным в подпунктах 9, 13 и 14 пункта 1 настоящей статьи, принимаются наблюдательным советом автономного учреждения большинством в две трети голосов от общего числа голосов членов наблюдательного совета автономного учреждения.

9. Решение по вопросу, указанному в подпункте 10 пункта 1 настоящей статьи, принимается наблюдательным советом автономного учреждения единогласно.

10. Решение по вопросу, указанному в подпункте 11 пункта 1 настоящей статьи, принимается наблюдательным советом автономного учреждения в порядке, установленном пунктом 5 статьи 15 настоящего Закона.

11. Вопросы, относящиеся к компетенции наблюдательного совета автономного учреждения в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, не могут быть переданы на рассмотрение других органов автономного учреждения.

12. Органы и работники автономного учреждения по требованию наблюдательного совета автономного учреждения или любого из его членов обязаны предоставлять информацию о деятельности автономного учреждения, необходимую для разрешения вопросов, относящихся к компетенции наблюдательного совета автономного учреждения.

Статья 20. Порядок созыва и проведения заседаний наблюдательного совета автономного учреждения

1. Заседания наблюдательного совета автономного учреждения проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал.

2. Заседание наблюдательного совета автономного учреждения созывается его председателем по собственной инициативе, по требованию учредителя автономного учреждения, члена наблюдательного совета автономного учреждения или руководителя автономного учреждения.

3. Точные сроки подготовки, созыва и проведения регулярных заседаний наблюдательного совета автономного учреждения определяются уставом автономного учреждения.

4. В заседании наблюдательного совета автономного учреждения вправе участвовать руководитель автономного учреждения. Иные приглашенные председателем наблюдательного совета автономного учреждения лица могут участвовать в заседании наблюдательного совета автономного учреждения, если против их присутствия не возражает более чем одна треть от общего числа членов наблюдательного совета автономного учреждения.

5. Заседание наблюдательного совета автономного учреждения является правомочным, если все члены наблюдательного совета автономного учреждения извещены о времени и месте его проведения и на заседании присутствует более половины членов наблюдательного совета автономного учреждения. Передача членом наблюдательного совета автономного учреждения своего голоса другому лицу не допускается.

6. Уставом автономного учреждения может предусматриваться возможность учета представленного в письменной форме мнения члена наблюдательного совета автономного учреждения, отсутствующего на его заседании по уважительной причине, при определении наличия кворума и подведении результатов голосования, а также возможность принятия решений наблюдательным советом автономного учреждения путем проведения заочного голосования. Указанный порядок не может применяться при принятии решений по вопросам, предусмотренным подпунктами 10 и 11 пункта 1 статьи 19 настоящего Закона.

7. Каждый член наблюдательного совета автономного учреждения имеет при голосовании один голос. В случае равенства голосов решающим является голос председателя наблюдательного совета автономного учреждения.

8. Первое заседание наблюдательного совета автономного учреждения после его создания, а также первое заседание нового состава наблюдательного совета автономного учреждения созывается по требованию учредителя автономного учреждения. До избрания председателя наблюдательного совета автономного учреждения на таком заседании председательствует старший по возрасту член наблюдательного совета автономного учреждения.

Статья 21. Руководитель автономного учреждения

1. К компетенции руководителя автономного учреждения (директора, генерального директора, ректора, главного врача, художественного руководителя,

управляющего и других) относятся вопросы осуществления текущего руководства деятельностью автономного учреждения, за исключением вопросов, отнесенных законодательством государства или уставом автономного учреждения к компетенции учредителя автономного учреждения, наблюдательного совета автономного учреждения или иных органов автономного учреждения.

2. Руководитель автономного учреждения без доверенности действует от имени автономного учреждения, в том числе представляет его интересы и совершает сделки от его имени, представляет его годовую бухгалтерскую отчетность наблюдательному совету для утверждения, утверждает штатное расписание автономного учреждения, план его финансово-хозяйственной деятельности, регламентирующие деятельность автономного учреждения внутренние документы, издает приказы и дает указания, обязательные для исполнения всеми работниками автономного учреждения.

3. Руководитель автономного учреждения обязан действовать в интересах автономного учреждения разумно и добросовестно. Он несет ответственность за убытки, причиненные по его вине юридическому лицу. В случаях, предусмотренных законодательством государства, ответственность руководителя автономного учреждения подлежит обязательному страхованию.

4. Руководитель автономного учреждения имеет право на получение части средств, полученных автономным учреждением от приносящей доход деятельности, в соответствии с пунктом 5 статьи 10 настоящего Закона.

5. Требования к лицам, претендующим на должность руководителя автономного учреждения, определяются нормативными правовыми актами исполнительных органов государственной власти, осуществляющих функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере, в отношении государственного автономного учреждения и высшим органом исполнительной власти муниципального образования – в отношении муниципального автономного учреждения.

Глава 5. РЕОРГАНИЗАЦИЯ И ЛИКВИДАЦИЯ АВТОНОМНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ

Статья 22. Реорганизация и изменение типа автономного учреждения

1. Реорганизация автономного учреждения может быть осуществлена в форме:

- 1) слияния учреждений;
- 2) присоединения к автономному учреждению иного учреждения;
- 3) разделения автономного учреждения на два учреждения или более;
- 4) выделения из автономного учреждения одного или нескольких учреждений.

2. Автономные учреждения могут быть реорганизованы в форме слияния или присоединения, если они созданы на базе имущества одного и того же собственника.

3. Автономное учреждение может быть реорганизовано, если это не повлечет за собой нарушение конституционных прав граждан, в частности прав

граждан на получение бесплатной медицинской помощи и бесплатного образования или права на участие в культурной жизни.

4. Если иное не предусмотрено законодательством государства, тип автономного учреждения может быть изменен в порядке, устанавливаемом высшим исполнительным органом власти публично-правового образования – учредителем автономного учреждения.

5. Созданное путем изменения типа существующего государственного или муниципального автономного учреждения казенное или бюджетное учреждение вправе использовать разрешительную документацию указанного учреждения (лицензии, свидетельства о государственной аккредитации и пр.) до истечения срока действия таких документов. Их переоформление не требуется.

Статья 23. Ликвидация автономного учреждения

1. Автономное учреждение может быть ликвидировано по основаниям и в порядке, которые предусмотрены гражданским законодательством государства.

2. Принятие решения о добровольной ликвидации автономного учреждения осуществляется в порядке, установленном высшим органом исполнительной власти публично-правового образования – учредителем автономного учреждения.

3. Требования кредиторов ликвидируемого автономного учреждения удовлетворяются за счет имущества, на которое в соответствии с настоящим Законом может быть обращено взыскание. По обязательствам автономного учреждения, связанным с причинением вреда гражданам, при недостаточности имущества учреждения, на которое может быть обращено взыскание, субсидиарную ответственность несет учредитель автономного учреждения.

4. Имущество автономного учреждения, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, а также имущество, на которое в соответствии с законодательством государства не может быть обращено взыскание по обязательствам автономного учреждения, передается ликвидационной комиссией учредителю автономного учреждения.

Принят на сорок шестом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 46-5 от 27 марта 2017 года)