

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников  
Содружества Независимых Государств**

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН  
О ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Настоящий Закон развивает нормы в области пограничной безопасности как составной части безопасности личности, общества и государства, направлен на создание условий перехода государства к устойчивому развитию и определяет соответствующие требования, подлежащие соблюдению и развитию в других законодательных и иных нормативных правовых актах, принимаемых в соответствии с настоящим Законом, в том числе устанавливает ограничения и запреты в области пограничной безопасности.

Настоящий Закон формирует правовые основы регулирования отношений, связанных с обеспечением пограничной безопасности государства, включая определение органов, осуществляющих функции по обеспечению пограничной безопасности, их полномочий и порядка взаимодействия при осуществлении пограничной деятельности.

Настоящий Закон охватывает правовую, организационную, ресурсную, технологическую и контрольно-надзорную сферы деятельности по обеспечению пограничной безопасности.

**Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 1. Правовые основы обеспечения пограничной безопасности**

1. Правовыми основами обеспечения пограничной безопасности в государстве являются конституция, закон о пограничной безопасности, законы о статусе, режиме и защите государственной границы и пограничного пространства, другие, устанавливающие требования к обеспечению пограничной безопасности законы и иные нормативные правовые акты, принимаемые в соответствии с настоящим Законом нормативные правовые акты специально уполномоченных государственных органов в области пограничной безопасности и органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия в области пограничной безопасности, – иные нормативные правовые акты, а также международные договоры государства в области пограничной безопасности.

2. Если международным договором в области пограничной безопасности установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Законом, то применяются правила международного договора.

## Статья 2. Основные понятия

В настоящем Законе применяются следующие основные понятия:

*пограничная безопасность* – составная часть национальной безопасности государства, представляющая собой состояние защищенности политических, экономических, информационных, гуманитарных и иных интересов личности, общества и государства на государственной границе и в пограничном пространстве, обеспечиваемое в соответствии с настоящим Законом и нормативными правовыми актами государства, в том числе путем осуществления охраны государственной границы, функционирования пунктов пропуска через государственную границу, предупреждения и пресечения правонарушений на приграничной территории;

*пограничная деятельность* – деятельность (система мер), осуществляемая государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, общественными объединениями и гражданами, направленная на обеспечение безопасности государства в пограничной сфере;

*пограничное пространство государства* – пространство, включающее государственную границу, приграничную территорию, воздушное пространство, континентальный шельф и исключительную экономическую зону государства;

*пограничная сфера государства* – сфера жизнедеятельности государства, в которой осуществляется его трансграничное взаимодействие с другими государствами, связанное с пересечением физическими лицами государственной границы, а также перемещением через государственную границу товаров и транспортных средств;

*приграничная территория (пограничная зона)* – часть территории государства, как правило, совпадающая с границами соответствующего муниципального (административно-территориального) образования, либо иной район шириной до пяти километров, непосредственно прилегающий к государственной границе или пограничному водному объекту, находящемуся под суверенитетом государства;

*система обеспечения безопасности государства в пограничной сфере* – совокупность государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений и граждан, а также единой централизованной системы управления их действиями по поддержанию и повышению пограничной безопасности;

*трансграничная организованная преступность* – вид организованной преступности, осуществляемый в пограничных пространствах двух и более государств и сопряженный с систематическим (регулярным) противоправным пересечением государственной границы;

*трансграничный поток* – значимое количество (объем, масса) пересекающих государственную границу физических лиц и (или) перемещаемых через нее транспортных средств, товаров, услуг и информации;

*негативный трансграничный поток* – трансграничный поток, создающий угрозу безопасности государства в пограничной сфере;

*угроза безопасности государства в пограничной сфере* – опасность (реальная возможность нанесения ущерба) обществу и государству от источников и носителей опасности, находящихся или действующих в пограничной сфере государства.

### **Статья 3. Место и роль системы обеспечения пограничной безопасности в общей системе обеспечения безопасности государства**

1. Место и роль системы обеспечения пограничной безопасности в общей системе обеспечения безопасности государства определяются ее предназначением и функциональными задачами, которые установлены законодательными и другими нормативными правовыми актами государства.

2. Заданный уровень открытости государства для международного сотрудничества определяется требованиями, устанавливаемыми международными договорами и национальным законодательством с учетом изменения спектра и уровня угроз пограничной безопасности государства.

3. Изменение спектра и уровня угроз пограничной безопасности государства вызывает необходимость изменения видов, способов и технологий пограничной деятельности для обеспечения адекватного реагирования на действующие и прогнозируемые угрозы.

### **Статья 4. Объекты и субъекты системы обеспечения пограничной безопасности**

1. К основным объектам системы обеспечения пограничной безопасности относятся общественные отношения, обеспечивающие жизненно важные интересы личности, общества и государства, реализуемые и защищаемые в пограничном пространстве государства.

2. Основным субъектом системы обеспечения пограничной безопасности является государство, осуществляющее функции в этой области через органы публичной власти.

3. Государство обеспечивает правовую и социальную защиту гражданам, общественным и иным организациям и объединениям, оказывающим содействие в обеспечении безопасности в пограничном пространстве в соответствии с нормативными правовыми актами государства.

4. Граждане, общественные и иные организации и объединения являются субъектами системы обеспечения пограничной безопасности, обладают правами и обязанностями по участию в обеспечении безопасности в соответствии с национальным законодательством.

### **Статья 5. Угрозы пограничной безопасности**

Основными угрозами пограничной безопасности являются:

- наличие и возможная эскалация вооруженных конфликтов в пограничном пространстве государства;
- территориальные притязания сопредельных государств;
- незавершенность международно-правового оформления

государственной границы и линий разграничения морских пространств с сопредельными государствами;

- проявления в пограничном пространстве государства национального и религиозного экстремизма, этнического и регионального сепаратизма;

- нестабильность обстановки в пограничном пространстве государства вследствие снижения жизненного уровня населения;

- деятельность международных террористических и экстремистских организаций по переброске на территорию государства своих эмиссаров, средств террора и организации диверсий;

- трансграничная организованная преступность;

- аварии, катастрофы и стихийные бедствия с трансграничным переносом;

- неблагоприятное санитарно-эпидемиологическое воздействие сопредельных государств, занос на территорию государства массовых инфекционных заболеваний, опасных для людей, сельскохозяйственных животных и растений;

- недостаточный уровень развития пограничной инфраструктуры и технической оснащённости пограничных ведомств.

## **Статья 6. Пограничная политика и пограничная деятельность**

1. Пограничную политику государства составляет согласованная, скоординированная или совместная деятельность институтов государственной власти, направленная на обеспечение его пограничной безопасности.

2. Основными целями пограничной политики государства являются:

- обеспечение стабильности, безопасности и нерушимости государственной границы, эффективной борьбы с международным и внутренним терроризмом, любыми проявлениями сепаратизма и экстремизма, наркобизнесом;

- содействие мирному разрешению пограничных инцидентов и территориальных разногласий в пограничном пространстве государства.

3. Пограничная деятельность является инструментом, предназначенным для проведения в жизнь пограничной политики государства.

4. Порядок осуществления пограничной деятельности устанавливается нормативными правовыми актами государства.

## **Глава II. ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

### **Статья 7. Принципы, цели и задачи обеспечения пограничной безопасности**

1. Обеспечение пограничной безопасности основывается на следующих принципах:

- соблюдение законности, прав и свобод человека;

- ответственность государства за обеспечение пограничной безопасности;

- приоритет жизни и здоровья людей, минимизации ущерба и вреда их

жизни и здоровью, имуществу и окружающей среде;

- сочетание интересов государства, общества и личности, их взаимная ответственность за обеспечение пограничной безопасности;

- системный подход к обеспечению пограничной безопасности с учетом угроз различного характера;

- упреждающий характер мер по обеспечению пограничной безопасности;

- разумное, основанное на балансе частного и публичного интересов вмешательство государства в хозяйственную деятельность при обеспечении пограничной безопасности;

- гармонизация законодательств государств в сфере обеспечения пограничной безопасности;

- сотрудничество государств в области обеспечения взаимной пограничной безопасности.

2. Целями обеспечения пограничной безопасности являются:

- защита жизни и здоровья граждан от угроз безопасности в пограничной сфере;

- функционирование хозяйствующих субъектов на приграничных территориях без возникновения кризисных и чрезвычайных событий и ситуаций;

- снижение влияния негативных трансграничных потоков на безопасность государства;

- повышение ответственности всех участников приграничной и трансграничной деятельности за состояние пограничной безопасности и обеспечение их заинтересованности в достижении высокого уровня пограничной безопасности.

3. Задачами обеспечения пограничной безопасности являются:

- совершенствование правовых основ обеспечения пограничной безопасности;

- определение действующих и прогнозируемых угроз безопасности государства в пограничной сфере;

- защита объектов трансграничной и приграничной инфраструктур от угроз различного характера (техногенного, социогенного и природного), проявляющихся в пограничном пространстве;

- предупреждение и ликвидация последствий возникновения кризисных (чрезвычайных) ситуаций, связанных с нарушением функционирования государственной границы, трансграничной и приграничной инфраструктур;

- подготовка специалистов в области обеспечения пограничной безопасности;

- осуществление контроля и надзора в сфере обеспечения пограничной безопасности;

- всестороннее обеспечение пограничной деятельности;

- организация международного сотрудничества в области обеспечения пограничной безопасности.

## **Статья 8. Направления обеспечения пограничной безопасности**

Система обеспечения пограничной безопасности государства включает следующие группы мер:

- охранно-контрольные (пограничные, таможенные и другие) меры, направленные на поддержание режима государственной границы;
- оперативно-силовые (правоохранительные, военные, разведывательно-поисковые и другие специальные) меры, направленные на противодействие существующим угрозам и нейтрализацию субъектов опасности;
- предупредительно-профилактические (социальные, экономические, дипломатические, информационные, правовые, политические и другие) меры, направленные на противодействие формированию и проявлению прогнозируемых угроз в пограничной сфере;
- юрисдикционные меры, направленные на выявление нарушителей правовых режимов, действующих в сфере пограничной безопасности, и привлечение таких правонарушителей к различным видам юридической ответственности.

## **Статья 9. Оценка угроз пограничной безопасности государства и организация противодействия им**

1. Основу организации обеспечения пограничной безопасности государства составляют оценка угроз безопасности государства в пограничной сфере и организация противодействия им.

2. Оценку угроз безопасности государства в пограничной сфере осуществляет и доводит ее до руководства государства специально уполномоченный орган в области пограничной безопасности. В целях качественного научного и информационно-технологического обеспечения оценки угроз безопасности государства в пограничной сфере, а также обоснования вариантов организации противодействия им создаются или определяются головные научные и другие организации.

## **Статья 10. Организация противодействия трансграничной организованной преступности и негативным трансграничным потокам**

Противодействие трансграничной организованной преступности и негативным трансграничным потокам осуществляется в рамках правоохранительной деятельности и деятельности по обеспечению национальной безопасности. Оно предполагает, в частности:

- осуществление мониторинга трансграничных потоков в целях выявления их негативной составляющей, оценки ее влияния на государственную безопасность и выработки мер по обеспечению пограничной безопасности;
- осуществление согласованных действий национальных правоохранительных органов, а также усилий в формате межгосударственного пограничного сотрудничества по предупреждению, выявлению, пресечению, расследованию и раскрытию преступлений и других правонарушений в

пограничной сфере;

- осуществление взаимодействия правоохранительных органов при установлении местонахождения лиц, пропавших без вести, преступников, скрывающихся от суда и следствия, принятии решений об удовлетворении ходатайств о выдаче и экстрадиции задержанных преступников;

- осуществление взаимодействия в области борьбы с контрабандой и незаконным оборотом наркотиков;

- размещение и строительство центров временного пребывания незаконных мигрантов;

- создание и функционирование национальных и международных аналитических центров по выявлению негативных трансграничных потоков, выработке предложений по обеспечению пограничной безопасности государств – участников Содружества Независимых Государств и Содружества в целом;

- создание и функционирование межведомственных и международных органов (комитетов, штабов) по противодействию отдельным видам трансграничной организованной преступности.

#### **Статья 11. Охрана, защита и оборона государственной границы**

1. Охрана, защита и оборона государственной границы являются видами пограничной деятельности, составными частями обеспечения пограничной безопасности государства и реализации государственной пограничной политики.

2. Охрана, защита и оборона государственной границы осуществляются в соответствии с национальными законодательными и другими нормативными правовыми актами.

#### **Статья 12. Охрана и защита пограничных пространств, находящихся в совместном владении ряда государств, а также объектов, где отсутствует соответствующее разграничение суверенитета и (или) юрисдикции различных государств**

1. Охрана и защита пограничных пространств, находящихся в совместном владении ряда государств, а также объектов, где отсутствует соответствующее разграничение суверенитета и (или) юрисдикции различных государств, осуществляются в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, в том числе принципами взаимности, ненанесения ущерба существующим правам ни одной из сторон в отношении признания или непризнания ею права, или претензии, или основы для претензии любого другого государства на суверенитет и (или) юрисдикцию.

2. Не допускается осуществление в пограничных пространствах, находящихся в совместном владении ряда государств, а также в пределах объектов, где отсутствует соответствующее разграничение суверенитета и (или) юрисдикции различных государств, в рамках пограничной деятельности мер, которые образуют основу для заявления, поддержания или отрицания какой-либо претензии на суверенитет и (или) юрисдикцию.

### **Статья 13. Обеспечение и реализация суверенных прав и юрисдикции на континентальном шельфе**

1. Обеспечение суверенных прав и юрисдикции на континентальном шельфе является видом пограничной деятельности, составной частью обеспечения пограничной безопасности государства и реализации государственной пограничной политики.

2. Реализация суверенных прав и юрисдикции на континентальном шельфе осуществляется в соответствии с национальными законодательными и другими нормативными правовыми актами.

### **Статья 14. Обеспечение и реализация суверенных прав и юрисдикции в исключительной экономической зоне**

1. Обеспечение суверенных прав и юрисдикции в исключительной экономической зоне является видом пограничной деятельности, составной частью обеспечения пограничной безопасности государства и реализации государственной пограничной политики.

2. Реализация суверенных прав и юрисдикции в исключительной экономической зоне осуществляется в соответствии с национальными законодательными и другими нормативными правовыми актами.

### **Статья 15. Государственный контроль трансграничной деятельности**

1. Любая намечаемая трансграничная деятельность в установленном нормативными правовыми актами государства порядке подлежит оценке с позиций ее возможного прямого или косвенного воздействия на пограничную безопасность.

2. Намечаемая трансграничная деятельность, не соответствующая требованиям к обеспечению пограничной безопасности, оценивается как опасная и запрещается в порядке, установленном национальным законодательством.

## **Глава III. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ**

### **Статья 16. Обеспечение пограничной безопасности при предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в приграничных районах**

1. Обеспечение пограничной безопасности при предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в приграничных районах осуществляется в соответствии с законодательством об экологической безопасности с учетом особенностей, установленных настоящим Законом.

2. В ходе предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в приграничных районах государство может с уведомлением сопредельных и других заинтересованных государств изменять характер и содержание, а также механизм реализации

режимов обеспечения пограничной безопасности.

Орган исполнительной власти государства, ведающий вопросами иностранных дел, согласно международным обязательствам государства, вытекающим из Международного пакта о гражданских и политических правах и Конвенции о защите прав человека и основных свобод, в трехдневный срок уведомляет Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и информирует Генерального секретаря Совета Европы о временных ограничениях прав и свобод граждан, составляющих отступления от обязательств по указанным международным договорам, об объеме этих отступлений и о причинах принятия такого решения.

Орган исполнительной власти государства, ведающий вопросами иностранных дел, информирует о прекращении в соответствии с настоящим Законом периода действия указанных отступлений и о возобновлении в полном объеме действия положений Международного пакта о гражданских и политических правах и Конвенции о защите прав человека и основных свобод соответственно Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Генерального секретаря Совета Европы.

3. Международная гуманитарная помощь при предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в приграничных районах осуществляется в соответствии с международными договорами государства в порядке, установленном правительством государства.

### **Статья 17. Обеспечение пограничной безопасности при ведении хозяйственной приграничной деятельности**

1. Обеспечение пограничной безопасности при ведении хозяйственной приграничной деятельности осуществляется в соответствии с правовыми режимами, предусмотренными международными договорами, а также гражданским, административным и другим специальным национальным законодательством.

2. Любая намечаемая хозяйственная приграничная деятельность в установленном нормативными правовыми актами государства порядке подлежит оценке с позиций ее возможного прямого или косвенного воздействия на пограничную безопасность.

3. Намечаемая приграничная деятельность, не соответствующая требованиям к обеспечению пограничной безопасности, оценивается как опасная и запрещается в порядке, установленном национальным законодательством.

### **Статья 18. Обеспечение экологической безопасности деятельности хозяйствующих субъектов в приграничных районах**

Обеспечение экологической безопасности деятельности хозяйствующих субъектов в приграничных районах осуществляется в соответствии с конституцией, законом об охране окружающей среды, другими устанавливающими требования к обеспечению экологической безопасности

законами и иными нормативными правовыми актами, принимаемыми в соответствии с законом об экологической безопасности государственными стандартами и иными нормативными правовыми актами специально уполномоченных государственных органов в области экологической безопасности и органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия в области экологической безопасности, иными нормативными правовыми актами, а также международными договорами государства в области экологической безопасности с учетом особенностей, установленных настоящим Законом.

#### **Статья 19. Содействие устойчивому социально-экономическому развитию приграничных регионов**

Содействие устойчивому социально-экономическому развитию приграничных регионов осуществляется государством в рамках его обязательств по международному праву и в соответствии с национальным законодательством в форме приграничного сотрудничества территориальных сообществ и властей, а также в иных формах, включающих, в частности:

- постепенное формирование межгосударственного регионального рынка товаров, услуг, капитала, рабочей силы;
- установление прямых экономических связей между регионами;
- развитие приграничной торговли;
- содействие созданию на приграничных территориях особых или специальных экономических зон;
- осуществление совместных инвестиционных проектов;
- расширение сотрудничества в области сельского хозяйства, транспорта, информационных технологий и связи;
- оптимальное экономическое использование приграничных территорий, развитие на этих территориях производственной и социальной инфраструктуры;
- проведение на приграничных территориях совместных мероприятий по мониторингу и охране окружающей среды, обеспечению санитарной охраны территорий, предотвращению заноса заразных болезней животных;
- развитие приграничного туризма.

### **Глава IV. СИСТЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

#### **Статья 20. Предназначение и элементы системы обеспечения пограничной безопасности**

1. Система обеспечения пограничной безопасности является составной частью системы обеспечения национальной безопасности, наряду с системами обеспечения внешней и внутренней безопасности государства.

2. Предназначением системы обеспечения пограничной безопасности является обеспечение максимально возможного уровня безопасности государства в пограничной сфере при заданных уровнях его открытости для

международного сотрудничества и выделяемых ресурсов на цели обеспечения государственной безопасности.

3. Основными элементами системы обеспечения пограничной безопасности являются государственные органы, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в пограничной деятельности в соответствии с национальным законодательством.

4. Государство осуществляет финансирование создания и функционирования системы обеспечения пограничной безопасности, формирует (определяет) специально уполномоченный орган, отвечающий за координацию деятельности элементов системы обеспечения пограничной безопасности, определяет полномочия государственных органов и органов местного самоуправления в области обеспечения пограничной безопасности.

5. Компетенция каждого элемента, входящего в состав системы обеспечения пограничной безопасности и ее подсистем, определяется национальным законодательством.

### **Статья 21. Функции системы обеспечения пограничной безопасности**

Основными функциями системы обеспечения пограничной безопасности являются:

– выявление и прогнозирование угроз жизненно важным интересам объектов системы обеспечения пограничной безопасности, осуществление комплекса оперативных и долговременных мер по их предупреждению и нейтрализации;

– создание и поддержание в готовности сил и средств системы обеспечения пограничной безопасности;

– управление силами и средствами системы обеспечения пограничной безопасности в повседневных условиях и при возникновении экстраординарных ситуаций, сопровождающихся введением соответствующих правовых режимов;

– осуществление системы мер по восстановлению нормального функционирования объектов системы обеспечения пограничной безопасности, подвергшихся посягательствам;

– участие в мероприятиях по обеспечению пограничной безопасности за пределами территории государства в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами;

– нормативно-правовое регулирование и осуществление государственных мер по обеспечению пограничной безопасности;

– осуществление государственного контроля, надзора и других функций по обеспечению пограничной безопасности;

– производство необходимой научно-технической продукции в интересах обеспечения пограничной безопасности;

– выполнение работ и оказание государственных услуг в области обеспечения пограничной безопасности;

– учет и анализ чрезвычайных событий и их последствий в пограничной

сфере;

- разработка нормативов и регламентов реализации мер по обеспечению пограничной безопасности, осуществление контроля за их исполнением;
- расследование пограничных инцидентов и чрезвычайных происшествий в пограничной сфере, разработка и реализация мероприятий по устранению причин их возникновения;
- планирование, подготовка и реализация мероприятий по обеспечению пограничной безопасности в условиях штатного функционирования, а также в условиях возникновения кризисных (чрезвычайных) ситуаций, разработка и реализация планов готовности;
- координация деятельности органов управления и сил специально уполномоченного органа в области безопасности в ходе урегулирования кризисных и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на приграничных территориях;
- сертификация специальных технических средств системы обеспечения пограничной безопасности;
- всестороннее обеспечение пограничной деятельности (нормативно-правовое, научно-техническое, научно-методическое, информационно-аналитическое и другое).

## **Статья 22. Полномочия органов государственной власти в сфере обеспечения пограничной безопасности**

### **1. Глава государства:**

- является гарантом обеспечения пограничной безопасности при принятии политических, социально-экономических и иных решений;
- определяет единую государственную политику в области пограничной безопасности и контролирует ее реализацию;
- осуществляет общее руководство деятельностью в области пограничной безопасности органов исполнительной власти;
- заключает международные договоры по обеспечению пограничной безопасности;
- принимает в пределах своей компетенции иные меры по обеспечению пограничной безопасности.

### **2. Законодательные органы государства:**

- принимают законы в сфере обеспечения пограничной безопасности государства;
- ратифицируют международные договоры государства в сфере обеспечения пограничной безопасности;
- определяют приоритеты в области обеспечения пограничной безопасности;
- утверждают бюджетные ассигнования на финансирование реализации государственных программ и мероприятий по обеспечению пограничной безопасности;
- принимают в пределах своей компетенции иные меры по обеспечению пограничной безопасности.

### 3. Правительство государства:

- обеспечивает проведение в государстве единой государственной политики в области пограничной безопасности;
- координирует деятельность органов исполнительной власти по вопросам обеспечения пограничной безопасности;
- обеспечивает соответствие комплекса нормативных правовых актов органов исполнительной власти законодательству государства в области пограничной безопасности;
- разрабатывает и представляет в законодательные органы предложения по расходам государственного бюджета на обеспечение пограничной безопасности;
- организует разработку и выполнение целевых программ в части обеспечения пограничной безопасности;
- определяет порядок предоставления и использования земель, лесов, вод и других природных ресурсов в целях обеспечения пограничной безопасности;
- обеспечивает соблюдение требований к обеспечению пограничной безопасности;
- предусматривает выделение средств на финансирование реализации государственных программ и мероприятий по обеспечению пограничной безопасности при разработке проектов государственного бюджета;
- отчитывается в установленном порядке за деятельность в области пограничной безопасности перед президентом государства и ежегодно информирует граждан об этой деятельности;
- участвует в установленном международными договорами, ратифицированными государством, порядке в международных мероприятиях по обеспечению пограничной безопасности;
- принимает в пределах своей компетенции иные меры по обеспечению пограничной безопасности.

### **Статья 23. Полномочия органов государственной власти административно-территориальных образований в области пограничной безопасности**

К полномочиям органов государственной власти административно-территориальных образований в области пограничной безопасности относятся:

- реализация государственной политики в области пограничной безопасности;
- установление приоритетов в области пограничной безопасности и требований к ее обеспечению на соответствующих территориях;
- осуществление правового регулирования отношений в области пограничной безопасности, не противоречащего законодательству государства в этой сфере и предусматривающего учет экологических, демографических, социальных и экономических условий соответствующего субъекта права, и при необходимости установление более жестких требований к обеспечению пограничной безопасности в развитие требований, предусмотренных законодательством государства в области пограничной безопасности;

- осуществление государственного контроля за исполнением законодательства государства в области пограничной безопасности и законодательства административно-территориального уровня в этой сфере;
- формирование, финансирование и реализация программ по обеспечению пограничной безопасности на соответствующих территориях;
- участие в формировании, финансировании и осуществлении государственных и административно-территориальных программ в части обеспечения пограничной безопасности на соответствующих территориях;
- информирование населения об опасных ситуациях, возникающих в пограничной сфере на соответствующих территориях;
- иные полномочия, установленные национальным законодательством в области пограничной безопасности.

#### **Статья 24. Права органов местного самоуправления в области пограничной безопасности**

Органы местного самоуправления в области пограничной безопасности имеют право:

- устанавливать требования к обеспечению пограничной безопасности, дополняющие требования к обеспечению пограничной безопасности в государстве и требования к обеспечению пограничной безопасности административно-территориальных образований;
- обращаться в установленном порядке к органам исполнительной власти по вопросам проведения проверки организаций на соответствие требованиям к обеспечению пограничной безопасности на соответствующих территориях;
- ограничивать в установленном порядке деятельность организаций, расположенных на соответствующих территориях, и физических лиц в связи с нарушениями ими требований к обеспечению пограничной безопасности вплоть до принятия решения о приостановлении деятельности соответствующих организаций;
- организовывать общественные обсуждения и опросы среди населения, а также осуществлять иные формы участия граждан в принятии решений по вопросам пограничной безопасности на соответствующих территориях.

#### **Статья 25. Функции, права и обязанности специально уполномоченных государственных органов в области пограничной безопасности**

1. Специально уполномоченными государственными органами в области пограничной безопасности являются специально уполномоченный государственный орган в области пограничной безопасности и его территориальные органы.

2. Специально уполномоченный государственный орган в области пограничной безопасности осуществляет следующие функции:

- разработку и реализацию в соответствии со своей компетенцией совместно с органами исполнительной власти, осуществляющими полномочия в области пограничной безопасности, единой государственной политики в

области обеспечения пограничной безопасности на территории государства, комплексных и целевых программ в этой области, координацию деятельности по реализации указанных программ и контроль за их выполнением;

- координацию деятельности органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия в области пограничной безопасности, по выявлению, прогнозированию процессов и явлений, создающих угрозу возникновения и развития опасных ситуаций, и осуществление этой деятельности;

- организацию, осуществление информационного обеспечения в области пограничной безопасности и координацию деятельности в данной области государственных органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия в этой сфере;

- установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности требованиям к обеспечению пограничной безопасности, в том числе посредством проведения в установленном порядке государственной экспертизы;

- государственный контроль совместно с органами исполнительной власти, осуществляющими полномочия в области пограничной безопасности, за соблюдением требований к обеспечению пограничной безопасности государственными органами исполнительной власти, юридическими и физическими лицами, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность, оказывающую прямое или косвенное воздействие на пограничную безопасность;

- участие в разработке государственных программ обучения населения в области пограничной безопасности и их согласование;

- иные полномочия, установленные законодательством государства в области пограничной безопасности.

3. Специально уполномоченный государственный орган в области пограничной безопасности обязан:

- своевременно информировать органы прокуратуры о нарушении законодательства государства в области пограничной безопасности;

- выполнять иные требования, установленные законодательством государства в области пограничной безопасности.

4. Специально уполномоченный государственный орган в области пограничной безопасности имеет право:

- взаимодействовать с органами государственной власти и органами местного самоуправления по вопросам обеспечения пограничной безопасности;

- получать в соответствии с законодательством государства безвозмездно от органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций информацию, необходимую для осуществления своей деятельности в области пограничной безопасности;

- взаимодействовать в установленном порядке с соответствующими органами иностранных государств в целях проведения консультаций, обмена опытом, специалистами, информацией в области пограничной безопасности;

- подготавливать соответствующие материалы и передавать их

правоохранительным и иным органам для решения вопросов о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении законодательства государства в области пограничной безопасности;

– организовывать, проводить в установленном порядке международные мероприятия по обеспечению пограничной безопасности и принимать в них участие;

– осуществлять в пределах своей компетенции иные действия в области пограничной безопасности.

5. Нормативные правовые акты специально уполномоченного государственного органа в области пограничной безопасности, устанавливающие требования к обеспечению пограничной безопасности, а также принимаемые в пределах его компетенции решения в области пограничной безопасности обязательны для государственных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц.

## **Статья 26. Полномочия органов исполнительной власти в области пограничной безопасности**

1. Органы исполнительной власти, осуществляющие государственное регулирование и межотраслевую координацию по вопросам иностранных дел, обороны, внутренних дел, таможенного дела, санитарно-эпидемиологического благополучия населения и здравоохранения, охраны атмосферного воздуха и космического пространства, водных объектов, недр, земельных и лесных ресурсов, почв, ландшафтов, растительного и животного мира; по мониторингу окружающей среды и природных ресурсов; по вопросам ядерной и радиационной безопасности, промышленной безопасности, пожарной безопасности, гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий; по конвенциональным проблемам химического и биологического оружия, и иные органы исполнительной власти, осуществляющие в соответствии с законодательством государственное регулирование и межотраслевую координацию по вопросам пограничной безопасности, а также их территориальные органы в соответствии со своей компетенцией выполняют в области пограничной безопасности следующие функции:

– участие в разработке и реализации единой государственной политики в области пограничной безопасности, государственных комплексных и целевых программ по обеспечению пограничной безопасности и осуществление контроля за их выполнением, а также координация деятельности органов исполнительной власти в области пограничной безопасности и методическое руководство этой деятельностью;

– участие в деятельности по выявлению и прогнозированию процессов и явлений, создающих угрозу возникновения и развития опасных ситуаций в пограничной сфере;

– установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности требованиям к обеспечению пограничной безопасности, участие в

информационном обеспечении в области пограничной безопасности;

– иные полномочия, установленные законодательством государства в области пограничной безопасности.

Органы исполнительной власти, осуществляющие полномочия в области пограничной безопасности, и их территориальные органы координируют свою деятельность в области пограничной безопасности со специально уполномоченными государственными органами в области пограничной безопасности.

2. Устанавливающие требования к обеспечению пограничной безопасности нормативные правовые акты органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия в области пограничной безопасности, а также принимаемые в пределах их компетенции решения в области пограничной безопасности обязательны для органов исполнительной власти государства, органов местного самоуправления, а также для юридических и физических лиц.

3. Органы исполнительной власти государства, органы местного самоуправления, а также их должностные лица, иные юридические и физические лица обязаны выполнять направленные на обеспечение пограничной безопасности предписания специально уполномоченных государственных органов в области пограничной безопасности, органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия в указанной сфере, и их должностных лиц.

## **Статья 27. Права и обязанности субъектов трансграничной деятельности**

1. Субъекты трансграничной деятельности имеют право:

– в установленном национальным законодательством порядке получать информацию по вопросам обеспечения пограничной безопасности;

– вносить в государственные органы предложения по обеспечению пограничной безопасности.

2. Субъекты трансграничной деятельности обязаны:

– разрабатывать и осуществлять меры по выполнению правил, регулирующих трансграничную деятельность и обеспечение пограничной безопасности;

– предоставлять уполномоченным государственным органам информацию и документы, необходимые для выполнения их функций;

– незамедлительно сообщать уполномоченным государственным органам о возникших угрозах пограничной безопасности;

– принимать меры по установлению причин и обстоятельств возникших на объектах трансграничной инфраструктуры кризисных и чрезвычайных ситуаций;

– иметь необходимые лицензии и сертификаты;

– выполнять предписания, постановления и иные законные требования уполномоченных государственных органов;

– обеспечивать подготовку специалистов и персонала в части обеспечения пограничной безопасности.

3. Субъекты трансграничной деятельности несут ответственность за несоблюдение требований по обеспечению пограничной безопасности в соответствии с национальным законодательством.

**Статья 28. Участие предприятий, учреждений, организаций (независимо от форм собственности), общественных объединений и граждан в обеспечении пограничной безопасности**

1. Предприятия, учреждения и организации (независимо от форм собственности), общественные объединения:

– оказывают помощь государственным органам, непосредственно участвующим в обеспечении пограничной безопасности, исполняют их законные предписания, предоставляют необходимую для их деятельности информацию;

– создают условия для участия граждан на добровольных началах в обеспечении пограничной безопасности в пределах приграничной территории.

2. Уставами муниципальных образований, расположенных полностью или частично на приграничной территории, могут быть предусмотрены должностные лица местного самоуправления по пограничным вопросам.

3. Граждане участвуют на добровольных началах в обеспечении пограничной безопасности в пределах приграничной территории в составе общественных объединений, добровольных народных дружин, в качестве внештатных сотрудников пограничных ведомств (сил) и в иных формах.

Порядок привлечения граждан к обеспечению пограничной безопасности в пределах приграничной территории определяется правительством государства.

**Статья 29. Координация пограничной деятельности, управление применением сил и средств системы обеспечения пограничной безопасности**

Специально уполномоченный орган исполнительной власти в области обеспечения пограничной безопасности:

– координирует действия государственных органов, осуществляющих различные виды контроля за поддержанием режимов обеспечения пограничной безопасности, не вмешиваясь в действия таких органов;

– организует в пограничном пространстве взаимодействие своих сил и государственных органов, предприятий, учреждений, организаций (независимо от форм собственности), общественных объединений, участвующих в обеспечении пограничной безопасности или осуществляющих деятельность, затрагивающую интересы пограничной безопасности;

– осуществляет взаимодействие в обеспечении пограничной безопасности с соответствующими органами иностранных государств в порядке, устанавливаемом международными договорами, в том числе межведомственного характера.

### **Статья 30. Правовая и социальная защита лиц, участвующих в обеспечении пограничной безопасности**

1. Военнослужащие, непосредственно участвующие в обеспечении пограничной безопасности, наделяются установленным законодательством государства статусом военнослужащих, выполняющих специальные обязанности. Они являются представителями государственной исполнительной власти и находятся под защитой государства. Их законные требования обязательны для исполнения гражданами и должностными лицами. Никто, кроме лиц, специально уполномоченных на то законом, не вправе вмешиваться в их деятельность.

2. Воспрепятствование исполнению военнослужащими, указанными в части 1 настоящей статьи, обязанностей по обеспечению пограничной безопасности, посягательство на жизнь, здоровье, честь и достоинство, имущество военнослужащего или членов его семьи в связи с выполнением им этих обязанностей влекут за собой уголовную или административную ответственность, предусмотренную законодательством государства.

3. Противоправные деяния в отношении граждан и членов их семей в связи с оказанием гражданами содействия пограничным ведомствам (силам) в обеспечении пограничной безопасности влекут за собой ответственность, установленную законодательством государства.

4. Социальная защита военнослужащих и других граждан (в том числе повышенный размер денежного содержания, налоговые льготы, льготное исчисление выслуги лет и пониженный пенсионный возраст), непосредственно участвующих в обеспечении пограничной безопасности, гарантируется законодательством государства.

5. Военнослужащим и другим гражданам, участвующим в пограничной деятельности, законодательством государства, решениями правительства государства, органов исполнительной власти (в пределах их полномочий) могут быть установлены и иные, кроме предусмотренных настоящим Законом, гарантии и компенсации.

## **Глава V. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОГРАНИЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

### **Статья 31. Нормативно-правовое обеспечение пограничной деятельности**

Нормативно-правовое обеспечение пограничной деятельности, а также полномочия органов исполнительной власти, осуществляющих государственное регулирование в области обеспечения пограничной безопасности, определяются законами и иными нормативными актами государства и правительства, нормативными актами специально уполномоченного органа в области пограничной безопасности.

### **Статья 32. Информационно-аналитическое обеспечение пограничной деятельности**

1. Информационно-аналитическое обеспечение пограничной

деятельности организуется специально уполномоченными органами в области обеспечения пограничной безопасности, другими органами исполнительной власти, хозяйствующими и другими субъектами в рамках их полномочий и компетенции.

2. Информационно-аналитическое обеспечение проводится в целях контроля, анализа и прогнозирования состояния пограничной безопасности, исследования причин кризисных и чрезвычайных происшествий и инцидентов в пограничном пространстве, информирования населения и участников трансграничной деятельности, а также разработки и оценки эффективности мероприятий по обеспечению пограничной безопасности.

3. Информационно-аналитическое обеспечение включает сбор, обработку, хранение, анализ информации о кризисных и чрезвычайных происшествиях и инцидентах в пограничном пространстве, других данных, касающихся пограничной безопасности, и доведение их до населения, персонала и других потребителей в соответствии с законодательством государства. Взаимный обмен этой информацией между субъектами пограничной деятельности координируется государством и осуществляется на безвозмездной основе.

4. В целях своевременного осуществления мер по обеспечению пограничной безопасности, повышения эффективности взаимодействия органов исполнительной власти и хозяйствующих субъектов в государстве должен быть создан единый информационный банк данных о пассажирах и грузоотправителях (далее банк данных), участвующих в трансграничной деятельности. Банк данных формируется и поддерживается специально уполномоченным органом исполнительной власти в области обеспечения пограничной безопасности.

5. Доступ к информационным ресурсам в банке данных должен быть разграничен по категориям пользователей, а круг самих пользователей ограничен. На основании информации, содержащейся в банке данных, может формироваться транспортный паспорт пассажира и грузоотправителя, который в определенных случаях может служить основанием для снижения требований к процедуре досмотра в пунктах пропуска через государственную границу.

6. Порядок формирования, использования и защиты информационных ресурсов банка данных устанавливается правительством.

### **Статья 33. Кадровое обеспечение пограничной безопасности**

1. В целях подготовки персонала, обеспечивающего пограничную безопасность, специально уполномоченный орган исполнительной власти должен формировать перечень специальностей, требований к специалистам, необходимым для обеспечения пограничной безопасности, образовательных стандартов по этим специальностям и разрабатывать предложения по обеспечению государственного заказа и стимулирования целевого заказа хозяйствующих субъектов на подготовку соответствующих специалистов.

2. Подготовка специалистов в сфере пограничной безопасности осуществляется на базе военных, правоохранительных и иных

специализированных учебных заведений или организаций по программам, согласованным с органами исполнительной власти, уполномоченными в области обеспечения пограничной безопасности и в области внутренних дел.

3. Персонал, деятельность которого связана с обеспечением пограничной безопасности, проходит обязательную аттестацию и допускается к выполнению функциональных обязанностей при наличии соответствующего сертификата (свидетельства). При трудоустройстве могут быть введены определенные ограничения.

4. Персонал, деятельность которого связана с обеспечением пограничной безопасности, проходит обязательные предварительный и периодические медицинские осмотры, предсменные медицинские освидетельствования в соответствии с нормативными правовыми актами, установленными уполномоченным органом в области здравоохранения.

5. Персонал, в профессиональные обязанности которого входит обеспечение пограничной безопасности, подлежит обязательному страхованию за счет государства на случай гибели, получения увечья или иного повреждения здоровья, связанного с исполнением служебных обязанностей.

#### **Статья 34. Финансовое обеспечение пограничной безопасности**

1. Финансовое обеспечение пограничной безопасности осуществляется за счет средств государственного бюджета и иных средств, предусмотренных законодательством государства, а также средств, выделяемых из бюджетов всех уровней на разработку и реализацию государственных целевых программ обеспечения пограничной безопасности.

2. Координацию финансирования мероприятий по обеспечению пограничной безопасности осуществляет специально уполномоченный орган в области обеспечения пограничной безопасности.

Средства, направляемые на обеспечение пограничной безопасности, имеют специальное назначение, не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с реализацией государственных целевых программ, мероприятий и конкретных работ по обеспечению пограничной безопасности.

#### **Статья 35. Материально-техническое обеспечение пограничной безопасности**

1. Материально-техническое обеспечение пограничной безопасности осуществляется из земельных, материально-технических, жилищных и других фондов государства.

2. Нормы и порядок материально-технического обеспечения пограничной безопасности устанавливаются правительством государства.

#### **Статья 36. Разработка и реализация мер по обеспечению пограничной безопасности**

1. Органы исполнительной власти, уполномоченные в области обеспечения пограничной безопасности, хозяйствующие субъекты и другие организации, участвующие в трансграничной деятельности, обязаны

планировать и проводить мероприятия по обеспечению пограничной безопасности в пределах своей компетенции.

2. Государственные целевые программы, направленные на обеспечение пограничной безопасности, разрабатываются и реализуются на основе концепций обеспечения национальной и пограничной безопасности органами исполнительной власти, участвующими в пограничной деятельности, и специально уполномоченными органами в области пограничной безопасности.

3. Мероприятия по обеспечению пограничной безопасности и предотвращению кризисных и чрезвычайных ситуаций в пограничном пространстве разрабатываются и реализуются на основании государственных целевых программ обеспечения пограничной безопасности, а также результатов анализа состояния пограничной безопасности, результатов расследования пограничных происшествий и инцидентов.

### **Статья 37. Международное сотрудничество в сфере обеспечения пограничной безопасности**

1. Международное сотрудничество в сфере обеспечения пограничной безопасности осуществляется в целях:

- координации усилий и взаимодействия с иностранными государствами по обеспечению пограничной безопасности на территории государства и за его пределами;

- формирования стабильной и безопасной системы международных отношений в сфере трансграничной и пограничной деятельности;

- создания благоприятных экономических условий и обеспечения безопасности деятельности хозяйствующих субъектов государства и пограничной безопасности государства при осуществлении трансграничной деятельности;

- совершенствования международных и внутригосударственных механизмов обеспечения пограничной безопасности, выявления фактов нарушений законодательства государства в данной области и совершивших их лиц;

- гармонизации и унификации законодательства государства в области пограничной безопасности с нормами международного права и общепринятой международной практикой.

2. Международное сотрудничество государства в пограничной сфере осуществляется посредством:

- участия государства в международных мероприятиях по обеспечению пограничной безопасности;

- проведения переговоров и консультаций с иностранными государствами;

- организации и обеспечения в пределах практических возможностей и с учетом национальных интересов государства взаимного обмена информацией с иностранными государствами, оказания помощи иностранным государствам в области обеспечения пограничной безопасности, а также реализации совместных программ и иных мероприятий в указанной области на

двусторонней или многосторонней основе;

– взаимодействия с иностранными государствами, их правоохранительными органами и специальными службами, а также с международными организациями по вопросам расследования причин и обстоятельств чрезвычайных происшествий в пограничной сфере, обмена опытом предупреждения кризисных (чрезвычайных) ситуаций в пограничной сфере и ликвидации последствий их возникновения.

3. Представительство интересов государства в пограничной сфере осуществляется специально уполномоченным органом исполнительной власти, а также органами исполнительной власти и организациями, которым в соответствии с законодательством государства предоставлены указанные полномочия.

По представлению указанных органов государством могут создаваться региональные органы, осуществляющие сотрудничество государств в пограничной сфере на региональной основе.

### **Статья 38. Межгосударственное сотрудничество государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере обеспечения пограничной безопасности**

1. Межгосударственное сотрудничество государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере обеспечения пограничной безопасности предусматривает:

– формирование нормативно-правовой базы межгосударственного пограничного сотрудничества;

– укрепление экономических, социальных, культурных, административных и иных связей с соседними государствами;

– формирование системы обеспечения коллективной безопасности на границах государств – участников Содружества Независимых Государств на основе объединения межгосударственных усилий заинтересованных сторон;

– сотрудничество в борьбе с трансграничной организованной преступностью, терроризмом, пиратством, контрабандой, незаконным оборотом оружия и наркотиков, а также в решении экологических и гуманитарных проблем, проблем предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в соблюдении норм и принципов международного права.

2. Государство может участвовать на договорной основе в обеспечении национальных интересов и коллективной безопасности государств – участников Содружества Независимых Государств посредством совместной охраны границ или оказания содействия национальным службам в осуществлении пограничного, таможенного, иммиграционного, автогрузового, санитарно-карантинного, ветеринарного, фитосанитарного и других видов контроля.

## **Глава VI. КОНТРОЛЬ И НАДЗОР В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

### **Статья 39. Контроль и надзор процессов обеспечения пограничной безопасности**

1. На всех стадиях процессов обеспечения пограничной безопасности со стороны уполномоченных государственных органов осуществляются контроль и надзор за надлежащей реализацией мер по обеспечению пограничной безопасности.

2. Функции органов, координирующих деятельность системы обеспечения пограничной безопасности и ее подсистем, а также осуществляющих контроль и надзор в сфере обеспечения пограничной безопасности, определяются отдельными нормативными правовыми актами государства.

## **Глава VII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 40. Ответственность за нарушение законодательства государства в области пограничной безопасности**

1. Нарушение законодательства государства в области пограничной безопасности влечет за собой в установленном порядке дисциплинарную, административную, уголовную, гражданско-правовую и иную ответственность.

2. Лица, причинившие вред жизни, здоровью и (или) имуществу субъектов пограничной и трансграничной деятельности и иных лиц, несут гражданскую, административную, уголовную и иную ответственность в соответствии с законодательством государства.

3. Субъекты пограничной и трансграничной деятельности, нарушившие законодательство государства в области пограничной безопасности, причинившие убытки и вред участникам пограничной и трансграничной деятельности, несут гражданскую и административную ответственность в порядке, предусмотренном законодательством государства.

4. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные служащие и должностные лица, ответственные за обеспечение пограничной безопасности, в случае причинения вреда и нарушения законодательства в области пограничной безопасности несут уголовную, материальную, дисциплинарную, административную и гражданскую ответственность в соответствии с национальным законодательством.

Принят на тридцать пятом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств – участников СНГ  
(постановление № 35-10 от 28 октября 2010 года)